

COMMUNE de OYE-PLAGE

Délimitation, côté terre, des lais
et relais de mer à incorporer au
Domaine Public Maritime.

Le Préfet du Pas-de-Calais
Commandeur de la Légion d'Honneur,
Croix de Guerre,

VU dressé par le Service Maritime des Ports de Boulogne-sur-Mer et Calais, le projet de délimitation côté terre des lais et relais de mer situés sur le territoire de la Commune de OYE-PLAGE à incorporer au Domaine Public Maritime,

VU la loi n° 63-1178 du 28 Novembre 1963 relative au Domaine Public Maritime, notamment son article 2,

VU les décrets n° 66-413 du 17 juin 1966 et n° 69-270 du 24 Mars 1969 pris pour l'application de la loi susvisée,

VU le décret n° 72-879 du 19 Septembre 1972 portant modification de la loi du 28 Novembre 1963 susvisée,

VU l'avis favorable émis le 5 Novembre 1971 par la Commission Départementale des Rivages de la Mer sur les propositions de classement dans le Domaine Public Maritime des lais et relais de la mer constitués avant la promulgation de la loi du 28 Novembre 1963, dépendant du Domaine Privé de l'Etat, et situés sur le territoire de la Commune de OYE-PLAGE,

VU l'arrêté préfectoral en date du 4 Août 1972 prescrivant la mise à l'enquête du projet de délimitation des lais et relais de mer en cause dans les formes déterminées par le décret susvisé du 24 Mars 1969,

VU les résultats de l'enquête, notamment les notifications aux propriétaires riverains et l'avis favorable du Commissaire Enquêteur,

VU l'avis favorable en date du 12 Septembre 1972 de M. le Sous-Préfet de Saint-Omer,

VU l'arrêté préfectoral n° 03.10.491 du 1er Juillet 1974
Sur les propositions de M. l'Ingénieur en Chef des Ponts et Chaussées chargé du Service Maritime des Ports de Boulogne et Calais et de M. le Secrétaire Général de la Préfecture,

.../....

ARRÊTE :

Article 1er.-

Les lais et relais de la mer constitués avant la promulgation de la loi du 28 Novembre 1963 sur le territoire de la Commune de OYE-PLAGE, et à incorporer au Domaine Public Maritime, sont délimités, côté terre par la ligne polygonale A, B, C, D, E, F, G, H, I, J, K, L, M, N, O, P, Q, R, S, T, U, V, W, X, Y, Z, A1, B1, C1, D1, E1, F1, G1, H1, I1, J1, K1, L1, M1, N1, O1, P1, Q1, R1, S1, T1, U1, V1, W1, X1, et A2, B2, C2, D2, E2, F2, G2, H2, I2, J2, définie par un trait fort sur le plan de détail au 1/2.000e annexé au présent arrêté.

Cette ligne polygonale correspond à la limite séparative du Domaine de l'Etat et des propriétés privées riveraines conformément au plan cadastral rénové de la Commune de OYE-PLAGE.

Article 2 -

Les droits des tiers sont et demeurent réservés.

Article 3 -

M. le Secrétaire Général de la Préfecture, M. l'Ingénieur en Chef des Ponts et Chaussées chargé du Service Maritime des Ports de Boulogne et Calais sont chargés chacun en ce qui le concerne de l'exécution du présent arrêté qui sera publié au recueil des actes administratifs du Département.

ARRAS, le 23 JANV. 1976

LE PREFET,

Pour le Préfet
et par délégation
Le Secrétaire Général

- Copie conforme adressée à :
- M. le Préfet du Pas-de-Calais (Archives Départementales)
1 ex. avec plan annexé
- M. le Préfet du Pas-de-Calais (S.G.C.) 2 ex. pour
insertion au recueil des actes administratifs du
département
- M. le Directeur des Services Fiscaux du Pas-de-Calais
(2e Direction - Domaine et Evaluations) pour
information
- M. l'Ingénieur de l'Arrdt de Calais (2 ex. et
1 plan annexé) pour information.

ARRAS, le 27 JAN. 1976

LE PREFET,

Pour le Préfet et par délégation

A.P. du 1^{er} Mars 1973

L'Ingénieur en Chef du Service Maritime
des Ports de Boulogne et de Calais.

Jean SÉNÉ

A. BOILEAU

**COUR ADMINISTRATIVE D'APPEL
DE DOUAI**

sc

N°14DA00484

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

M. Nicolas BILLIET

AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS

**M. Christian Bernier
Président-Rapporteur**

**La cour administrative d'appel de Douai
(1^{ère} chambre)**

**M. Jean-Michel Riou
Rapporteur public**

**Audience du 21 avril 2016
Lecture du 4 mai 2016**

**24-01-01-02-01-02
24-01-02-01-01-04
C**

Vu la procédure suivante :

Procédure contentieuse antérieure :

M. Nicolas Billiet a demandé le 12 juillet 2011 au tribunal administratif de Lille de prononcer la suspension de toute poursuite en vue du recouvrement du titre de recette émis à son encontre le 6 juin 2011 pour une somme de 16 208 euros en raison de l'occupation sans titre du domaine public maritime par une partie des installations de son camping au cours de la période du 18 mai 2009 au 30 mai 2011.

Par un jugement n°1103958 du 16 janvier 2014, le tribunal administratif de Lille a rejeté la demande de M. Nicolas Billiet.

Procédure devant la cour :

Par une requête enregistrée le 17 mars 2014, M. Nicolas Billet, représenté par la SELARL Dhorne Carlier Khayat, demande à la cour :

1°) d'annuler de jugement du tribunal administratif de Lille ;

2°) d'annuler la décision du 11 mai 2011 le rendant redevable de la somme de 16 208 euros ainsi que le titre de recette émis à son encontre le 6 juin 2011 ;

3°) de dire que la parcelle de terrain de 3 075 m² sur le territoire de la commune de Oye-Plage ne fait pas partie du domaine public maritime ;

4°) de le déclarer propriétaire de la parcelle en cause;

5°) de dire qu'aucune redevance n'est due au titre de l'occupation de cette parcelle qui appartient à M. Alain Billiet ;

6°) de mettre à la charge de l'Etat la somme de 3 000 euros sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

Il soutient que :

- la procédure de délimitation des lais et relais côté terre, objet de l'arrêté du 23 janvier 1976 puis d'incorporation, objet de l'arrêté du 20 février 1976, n'a pas été régulière faute d'une information du propriétaire de la parcelle ;
- les arrêtés du 23 janvier 1976 et du 20 février 1976 sont des actes réglementaires dont l'illégalité peut être invoquée à tout moment par la voie de l'exception ;
- en incorporant au domaine public maritime une propriété privée qui n'était pas incluse dans les lais et relais de mer, le préfet a violé la loi ;
- la parcelle en cause étant une propriété privée, aucune redevance d'occupation du domaine public n'est due ;
- le quantum de la redevance est manifestement disproportionné.

Par un mémoire enregistré le 18 juillet 2014, le ministre des finances et des comptes publics conclut au rejet de la requête.

Il soutient que les moyens ne sont pas fondés.

Par un nouveau mémoire, enregistré le 12 février 2016, M. Nicolas Billiet, représenté désormais par Me Juliette Delgorgue, conclut aux mêmes fins que sa requête.

Il soutient, en outre, que :

- les arrêtés du 23 janvier 1976 et du 20 février 1976 qui présentent un caractère reconnaissable peuvent être contestés à tout moment ;
- la réalité de l'enquête publique n'étant pas établie, la procédure de délimitation a été irrégulière ;
- la parcelle acquise le 18 août 1981 auprès des conjoints Pollet sous le n° AB259, elle-même acquise en 1934 auprès des époux Rossel, s'étend jusqu'au rivage ;
- la parcelle F 150, entrée dans le domaine privé de l'Etat et qui en est sortie en 1910, ne pouvait être intégrée au domaine public.

Vu :

- le rapport d'expertise de M. Marc Lemaire, expert, et l'ordonnance du 2 septembre 2015 par laquelle le président de la cour administrative d'appel de Douai a liquidé et taxé à la somme de 3 619,68 euros les frais et honoraires de l'expert et à la somme de 2 346 euros les frais et honoraires de M. Thierry Pruvost, sapiteur, et les a mis à la charge solidaire de M. Alain Billiet et de M. Nicolas Billiet ;
- les autres pièces du dossier.

La clôture de l'instruction a été prononcée le 11 mars 2016.

Vu :

- le code général de la propriété des personnes publiques ;
- la loi n° 63-1178 du 28 novembre 1963 ;
- le décret n°66-413 du 17 juin 1966 ;
- le décret n°72-879 du 19 septembre 1972 ;
- le code de justice administrative.

Les parties ont été régulièrement averties du jour de l'audience.

Ont été entendus au cours de l'audience publique :

- le rapport de M. Christian Bernier, président-assesseur,
- les conclusions de M. Jean-Michel Riou, rapporteur public,
- et les observations de Me Juliette Delgorgue , représentant M. Nicolas Billiet .

1. Considérant que, par une lettre du 19 juin 2009, le coordinateur territorial du littoral a informé le directeur du camping des Oyats à Oye-Plage qu'il occupait sans y avoir été autorisé une fraction, d'une superficie de 3 075 m², de la parcelle cadastrée AB 219 appartenant au domaine public de l'Etat et l'a invité à évacuer les lieux ; que, l'administration et la direction du camping, qui ont entrepris une négociation sur les conditions d'une régularisation de cette occupation, ne se sont pas accordées sur le montant de la redevance ; que, par une lettre du 11 mars 2011, le directeur départemental des territoires et de la mer a confirmé que la parcelle, formée de lais et relais de mer, avait été incorporée au domaine public maritime, sur le fondement de la loi du 28 novembre 1963, par un arrêté préfectoral du 23 janvier 1976 portant délimitation du domaine public, devenu définitif ; que la direction départementale des finances publiques du Pas-de-Calais a adressé à M. Nicolas Billiet, gérant du camping, un avis de régularisation du 11 mai 2011 l'invitant à payer la somme de 16 208 euros au titre de l'occupation irrégulière du domaine public pour les années 2009 à 2011, puis a émis à son encontre, le 6 juin 2011, un titre exécutoire du même montant ; que pour demander l'annulation de ces décisions et la décharge des sommes qui lui sont réclamées, M. Nicolas Billiet conteste l'appartenance de la parcelle litigieuse au domaine public maritime ; qu'il relève appel du jugement du 16 janvier 2014 par lequel le tribunal administratif a rejeté ses demandes dirigées contre des titres ;

Sur l'appartenance de la parcelle litigieuse au domaine public maritime :

2. Considérant que M. Nicolas Billiet est recevable à invoquer par la voie de l'exception l'illégalité de l'arrêté du préfet du Pas-de-Calais du 20 février 1976 portant incorporation des lais et relais de mer constitués avant la promulgation de la loi du 28 novembre 1963 sur le territoire de la commune de Oye-Plage, dont il est constant qu'il n'a fait l'objet d'aucune publication ; que si l'arrêté du 23 janvier 1976 par lequel la même autorité a délimité préalablement le domaine public maritime côté terre, a été régulièrement publié au recueil des actes administratifs, son caractère définitif ne fait pas, par lui-même, obstacle à ce que les énonciations qu'il contient puissent être à tout moment remises en cause, compte tenu de son caractère purement recognitif ;

3. Considérant qu'aux termes de l'article 2 de la loi du 28 novembre 1963 relative au domaine public maritime dans sa rédaction applicable à la date de l'arrêté du 20 février 1976 : *« Peuvent être incorporés au domaine public maritime, sous réserve des droits des tiers, les lais et relais de la mer faisant partie du domaine privé de l'Etat à la date de la promulgation de la présente loi »* ; que l'article 2 du décret du 17 juin 1966 pris pour l'application de cette loi prévoit que la délimitation des lais et relais de mer visés à l'article 2 et faisant partie du domaine privé à la date de promulgation de la loi sera faite après enquête, tous droits des tiers étant réservés ; que l'article 2 du décret du 19 septembre 1972 portant modification de la loi n° 63-1178 du 28 novembre 1963 relative au domaine public maritime et fixant les procédures d'incorporation et de déclassement des lais et relais de la mer dispose que : *« L'incorporation au domaine public maritime des lais et relais de la mer ayant fait partie du domaine privé de l'Etat à la date de promulgation de la loi susvisée du 28 novembre 1963 est prononcée par arrêté préfectoral »* ; que, pour l'application de cette législation, les lais de mer doivent être regardés comme des alluvions déposés par la mer et les relais comme des terrains que la mer découvre en se retirant et que ne submergent plus les plus hautes eaux ; que les dunes provoquées par un phénomène éolien peuvent avoir recouvert les lais ou relais de mer sans en changer la nature ;

4. Considérant que le terrain en litige, correspondant à la partie de la parcelle AB 219 occupée par le camping, et dont la superficie a été évaluée à 3 075 m² par l'administration et à 3 446 m² par l'expert, forme approximativement un triangle compris entre les points Q, R, et T du plan annexé à l'arrêté de délimitation du 23 janvier 1976 ; qu'il est bordé, à l'ouest, par la parcelle AB 260 achetée en 1987 par M. et Mme Alain Billiet à M. et Mme Desmons, et, au sud, par la parcelle AB 638 (numérotée 259 dans l'ancien cadastre) achetée en 1981 par M. et Mme Alain Billiet aux consorts Pollet ; que, depuis son incorporation au domaine public maritime par l'arrêté préfectoral du 20 février 1976, ce terrain est compris dans la parcelle cadastrale AB 219 ; que cette parcelle aux dimensions plus vastes correspond aux terrains que l'Etat a intégrés à cette date à son domaine public maritime comme lais et relais de mer ; que, dans les années 1980, M. et Mme Alain Billiet ont débroussaillé et clôturé la partie du terrain en litige dont ils considéraient, en l'absence de bornage, qu'il appartenait à l'ancienne parcelle 259 achetée aux consorts Pollet, en vue d'agrandir le terrain de camping qu'ils exploitaient sur les parcelles avoisinantes ; que, par un acte des 16 et 22 décembre 2008, M. et Mme Alain Billiet ont attribué par donation partage la propriété indivise des parcelles AB 638, 639, 260 et 264 à leurs deux fils, MM. Laurent et Nicolas Billiet, ce dernier étant devenu entretemps gérant du camping ;

5. Considérant qu'il ressort des pièces du dossier, et notamment des constatations de l'expert, que le terrain contesté se situe à une centaine de mètres au sud du rivage, défini par le plus haut flot, dont il est séparé par un large cordon dunaire fortement végétalisé d'une hauteur de 8 à 10 mètres ; que les plans les plus anciens, qui remontent au XVIII^{ème} siècle, attestent que ni la ligne du rivage, rectiligne à cet endroit, ni le cordon dunaire n'ont sensiblement bougé depuis cette époque ; que rien ne vient établir que le terrain en litige, situé immédiatement derrière le cordon dunaire, correspondrait à des espaces autrefois recouverts en permanence par la mer qui s'en serait retirée à une époque non déterminée ; que l'expert a d'ailleurs conclu *« qu'aucun indice, aucun élément ne permet de déceler une occupation de la mer au-delà du talus »* constitué par le cordon dunaire, et donc sur le terrain en cause ; qu'il ne ressort pas davantage du rapport d'expertise, des documents cadastraux et des anciens plans d'archive ni des photographies aériennes anciennes et récentes, que ce terrain plat, situé en contrebas du cordon dunaire, appartient ou a appartenu aux vallonnements sableux qui le surplombent ; que le terrain en litige, situé derrière la dune, ne saurait dès lors être regardé comme un lais ou relais de mer selon ce qui a été dit au point 3 ; que l'administration se borne à s'appuyer sur la

délimitation à laquelle elle a procédé en 1976 sans en expliquer les raisons ; qu'il s'ensuit que le terrain litigieux d'une superficie maximale de 3 446 m² actuellement comprise dans la parcelle AB 219 ne saurait être regardé comme un lais ou un relais de mer; que, par suite, son incorporation au domaine public maritime de l'Etat par l'arrêté du 20 février 1976 est entachée d'illégalité ; que, par conséquent, M. Nicolas Billiet est fondé à soutenir que c'est à tort que, par le jugement attaqué le tribunal administratif de Lille a rejeté sa demande tendant à la décharge des redevances mises à sa charge au titre de l'occupation du domaine public ; qu'il est dès lors, fondé à obtenir la décharge des sommes qui lui sont réclamées ainsi que l'annulation de l'avis de régularisation du 11 mai 2011 et du titre exécutoire du 6 juin 2011 ;

Sur les autres conclusions de la requête :

6. Considérant qu'il n'appartient pas à la juridiction administrative de se prononcer sur les droits que M. Nicolas Billiet ou son père prétend détenir sur le terrain en litige ; qu'en tout état de cause, le constat, par le présent arrêt, que la parcelle en cause n'appartient pas au domaine public maritime n'implique pas que M. Billiet en soit propriétaire ; qu'il appartient au seul juge judiciaire de connaître des conclusions tendant à la reconnaissance d'un droit de propriété sur ce terrain ;

Sur les frais d'expertise compris dans les dépens :

7. Considérant qu'il y a lieu, dans les circonstances de l'espèce, de mettre à la charge de l'Etat, les dépens liquidés et taxés à la somme de 5 965,68 euros par ordonnance du président de la cour administrative d'appel de Douai du 2 septembre 2015 ;

Sur les conclusions présentées sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative :

8. Considérant qu'il y a lieu, dans les circonstances de l'espèce, de mettre à la charge de l'Etat une somme de 2 000 euros à verser à M. Nicolas Billiet sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

DECIDE :

Article 1^{er} : Le jugement n°1102958 du tribunal administratif de Lille du 16 janvier 2014, l'avis de régularisation du 11 mai 2011 et le titre exécutoire du 6 juin 2011 sont annulés.

Article 2 : M. Nicolas Billiet est déchargé du paiement de la somme de 16 208 euros.

Article 3 : Les frais d'expertise d'un montant de 5 965,68 euros sont mis à la charge de l'Etat.

Article 4 : L'Etat versera à M. Alain Billiet une somme de 2 000 euros sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

Article 5 : Le surplus des conclusions de la requête est rejeté.

Article 6 : Le présent arrêt sera notifié à M. Nicolas Billiet, à la ministre de l'environnement, de l'énergie et de la mer et au ministre des finances et des comptes publics.

Copie en sera adressée pour information à la préfète du Pas de Calais et, sur le fondement de l'article R. 751-12 du code de justice administrative au directeur départemental des finances publiques du Pas-de Calais .

Délibéré après l'audience publique du 21 avril 2016 à laquelle siégeaient :

- M. Olivier Yeznikian, président de chambre,
- M. Christian Bernier, président-assesseur,
- M. Hadi Habchi, premier conseiller.

Lu en audience publique le 4 mai 2016.

Le président-rapporteur,

Le premier vice-président de la cour,
président de chambre,

Signé : C. BERNIER

signé : O. YEZNIKIAN

Le greffier,

Signé : S. DUPUIS

La république mande et ordonne à la ministre de l'environnement, de l'énergie et de la mer en ce qui les concerne ou à tous huissiers de justice à ce requis en ce qui concerne les voies de droit commun, contre les parties privées, de pourvoir à l'exécution du présent arrêt.

Pour expédition conforme,
Le greffier en chef,
Par délégation,
Le greffier

Sylviane Dupuis

**COUR ADMINISTRATIVE D'APPEL
DE DOUAI**

sc

N°14DA00485

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

M. Alain BILLIET

AU NOM DU PEUPLE FRANÇAIS

M. Christian Bernier
Président-Rapporteur

La cour administrative d'appel de Douai
(1^{ère} chambre)

M. Jean-Michel Riou
Rapporteur public

Audience du 21 avril 2016
Lecture du 4 mai 2016

24-01-01-02-01-02
C+

Vu la procédure suivante :

Procédure contentieuse antérieure :

M. Alain Billiet a demandé le 11 mai 2011 au tribunal administratif de Lille d'annuler la décision du 11 mars 2011 par laquelle le préfet du Pas-de-Calais a refusé de revenir sur la délimitation du domaine public maritime au droit de sa propriété.

Par un jugement n°1102818 du 16 janvier 2014, le tribunal administratif de Lille a rejeté la demande de M. Alain Billiet.

Procédure devant la cour :

Par une requête enregistrée le 17 mars 2014, M. Alain Billiet, représenté par la SELARL Dhome, Carlier, Khayat demande à la cour :

1°) d'annuler le jugement du tribunal administratif de Lille ;

2°) d'annuler en conséquence la décision de rejet de son recours gracieux du directeur départemental des territoires et de la mer du 11 mars 2011 ;

3°) de dire que la parcelle de terrain de 3 075 m² sur le territoire de la commune de Oye-Plage ne fait pas partie du domaine public maritime ;

4°) de le déclarer propriétaire de la parcelle en cause;

5°) de dire qu'aucune redevance n'est due au titre de l'occupation de cette parcelle qui lui appartient ;

6°) de mettre à la charge de l'Etat la somme de 3 000 euros sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

Il soutient que :

- la procédure de délimitation des lais et relais côté terre, objet de l'arrêté du 23 janvier 1976 puis d'incorporation, objet de l'arrêté du 20 février 1976, n'a pas été régulière faute d'une information du propriétaire de la parcelle ;
- les arrêtés du 23 janvier 1976 et du 20 février 1976 sont des actes réglementaires dont l'illégalité peut être invoquée à tout moment par la voie de l'exception ;
- en incorporant au domaine public maritime une propriété privée qui n'était pas incluse dans les lais et relais de mer, le préfet a violé la loi.

Par un mémoire enregistré le 19 février 2015, le ministre de l'écologie, du développement durable et de l'énergie conclut au rejet de la requête.

Il soutient que :

- l'exception d'illégalité des arrêtés du 23 janvier 1976 et du 20 février 1976 est tardive ;
- les autres moyens ne sont pas fondés.

Par un nouveau mémoire, enregistré le 12 février 2016, M. Alain Billiet, représenté désormais par Me Juliette Delgorgue, conclut aux mêmes fins que sa requête.

Il soutient, en outre, que :

- les arrêtés du 23 janvier 1976 et du 20 février 1976 qui présentent un caractère reconnaissant peuvent être contestés à tout moment ;
- la réalité de l'enquête publique n'étant pas établie, la procédure de délimitation a été irrégulière ;
- la parcelle acquise le 18 août 1981 auprès des conjoints Pollet sous le n° AB259, elle-même acquise en 1934 auprès des époux Rossel s'étend jusqu'au rivage ;
- la parcelle F 150, entrée dans le domaine privé de l'Etat et qui en est sortie en 1910, ne pouvait être intégrée au domaine public.

Vu :

- le rapport d'expertise de M. Marc Lemaire, expert et l'ordonnance du 2 septembre 2015 par laquelle le président de la cour administrative d'appel de Douai a liquidé et taxé à la somme de 3 619,68 euros les frais et honoraires de l'expert et à la somme de 2 346 euros les frais et honoraires de M. Thierry Pruvost, sapiteur, et les a mis à la charge solidaire de M. Alain Billiet et de M. Nicolas Billiet ;
- les autres pièces du dossier.

La clôture de l'instruction a été prononcée le 11 mars 2016.

Vu :

- le code général de la propriété des personnes publiques ;
- la loi n° 63-1178 du 28 novembre 1963 ;
- le décret n°66-413 du 17 juin 1966 ;
- le décret n°72-879 du 19 septembre 1972 ;
- le code de justice administrative.

Les parties ont été régulièrement averties du jour de l'audience.

Ont été entendus au cours de l'audience publique :

- le rapport de M. Christian Bernier, président-assesseur,
- les conclusions de M. Jean-Michel Riou, rapporteur public,
- et les observations de Me Juliette Delgorgue, représentant M. Alain Billiet.

1. Considérant que M. Alain Billiet et son épouse ont acquis entre 1976 et 1987 quatre parcelles cadastrées AB 638 (anciennement 259), AB 639, AB 260 et AB 264 situées sur le territoire de la commune de Oye-Plage sur lesquelles ils ont exploité à partir de 1984 le camping des Oyats ; que, par lettre du 19 juin 2009, le coordinateur territorial du littoral a informé le directeur du camping qu'il occupait sans y avoir été autorisé une fraction, d'une superficie de 3 075 m² de la parcelle cadastrée AB 219 appartenant au domaine public de l'Etat et l'a invité à libérer les lieux ; que, l'administration et la direction du camping n'étant pas parvenues à s'accorder sur le montant d'une redevance d'occupation, M. Alain Billiet, par lettre du 17 janvier 2011 a demandé au directeur départemental des territoires et de la mer du Pas-de-Calais de mettre fin à la procédure engagée à son encontre et de rattacher à sa propriété la parcelle litigieuse jouxtant son camping ; que, par une décision du 11 mars 2011, le directeur départemental des territoires et de la mer a rejeté cette demande au motif que la parcelle, formée de lais et relais de mer, avait été incorporée au domaine public maritime, sur le fondement de la loi du 28 novembre 1963, par un arrêté préfectoral du 23 janvier 1976 portant délimitation du domaine public, devenu définitif ; que cette décision doit être regardée comme un refus de revenir sur la délimitation du domaine public maritime au droit de sa propriété et sur l'incorporation qui en a découlé, prononcée par l'arrêté préfectoral du 20 février 1976 du préfet du Pas-de-Calais ; que, par un jugement du 16 janvier 2014, le tribunal administratif de Lille a rejeté les demandes de M. Alain Billiet ; que ce dernier en relève appel ;

Sur la légalité de la décision du 11 mars 2011 :

2. Considérant que M. Alain Billiet est recevable à invoquer par la voie de l'exception l'illégalité de l'arrêté du préfet du Pas-de-Calais du 20 février 1976 portant incorporation des lais et relais de mer constitués avant la promulgation de la loi du 28 novembre 1963 sur le territoire de la commune de Oye-Plage, dont il est constant qu'il n'a fait l'objet d'aucune publication ; que si l'arrêté du 23 janvier 1976 par lequel la même autorité a délimité préalablement le domaine public maritime côté terre, a été régulièrement publié au recueil des actes administratifs, son caractère définitif ne fait pas, par lui-même, obstacle à ce que les énonciations qu'il contient puissent être à tout moment remises en cause, compte tenu de son caractère purement reconnaissant ;

3. Considérant qu'aux termes de l'article 2 de la loi du 28 novembre 1963 relative au domaine public maritime dans sa rédaction applicable à la date de l'arrêté du 20 février 1976 : *« Peuvent être incorporés au domaine public maritime, sous réserve des droits des tiers, les lais et relais de la mer faisant partie du domaine privé de l'Etat à la date de la promulgation de la présente loi »* ; que l'article 2 du décret du 17 juin 1966 pris pour l'application de cette loi

prévoit que la délimitation des lais et relais de mer visés à l'article 2 et faisant partie du domaine privé à la date de promulgation de la loi sera faite après enquête, tous droits des tiers étant réservés ; que l'article 2 du décret du 19 septembre 1972 portant modification de la loi n° 63-1178 du 28 novembre 1963 relative au domaine public maritime et fixant les procédures d'incorporation et de déclassement des lais et relais de la mer dispose que : « *L'incorporation au domaine public maritime des lais et relais de la mer ayant fait partie du domaine privé de l'Etat à la date de promulgation de la loi susvisée du 28 novembre 1963 est prononcée par arrêté préfectoral* » ; que, pour l'application de cette législation, les lais de mer doivent être regardés comme des alluvions déposés par la mer et les relais comme des terrains que la mer découvre en se retirant et que ne submergent plus les plus hautes eaux ; que les dunes provoquées par un phénomène éolien peuvent avoir recouvert les lais ou relais de mer sans en changer la nature ;

4. Considérant que le terrain en litige revendiqué par M. Billiet, correspondant à la partie de la parcelle AB 219 occupée par le camping, et dont la superficie a été évaluée à 3 075 m² par l'administration et à 3 446 m² par l'expert, forme approximativement un triangle compris entre les points Q, R, et T du plan annexé à l'arrêté de délimitation du 23 janvier 1976 ; qu'il est bordé, à l'ouest, par la parcelle AB 260 achetée en 1987 par M. et Mme Alain Billiet à M. et Mme Desmons, et, au sud, par la parcelle AB 638 (numérotée 259 dans l'ancien cadastre) achetée en 1981 par M. et Mme Alain Billiet aux consorts Pollet ; que, depuis son incorporation au domaine public maritime par l'arrêté préfectoral du 20 février 1976, ce terrain est compris dans la parcelle cadastrale AB 219 ; que cette parcelle aux dimensions plus vastes correspond aux terrains que l'Etat a intégrés à cette date à son domaine public maritime comme lais et relais de mer ; que, dans les années 1980, M. et Mme Alain Billiet ont débroussaillé et clôturé la partie du terrain en litige dont ils considéraient, en l'absence de bornage, qu'il appartenait à l'ancienne parcelle 259 achetée aux consorts Pollet, en vue d'agrandir le terrain de camping qu'ils exploitaient sur les parcelles avoisinantes ;

5. Considérant qu'il ressort des pièces du dossier, et notamment des constatations de l'expert, que le terrain contesté se situe à une centaine de mètres au sud du rivage, défini par le plus haut flot, dont il est séparé par un large cordon dunaire fortement végétalisé d'une hauteur de 8 à 10 mètres ; que les plans les plus anciens, qui remontent au XVIII^{ème} siècle, attestent que ni la ligne du rivage, rectiligne à cet endroit, ni le cordon dunaire n'ont sensiblement bougé depuis cette époque ; que rien ne vient établir que le terrain en litige, situé immédiatement derrière le cordon dunaire, correspondrait à des espaces autrefois recouverts en permanence par la mer qui s'en serait retirée à une époque non déterminée ; que l'expert a d'ailleurs conclu « qu'aucun indice, aucun élément ne permet de déceler une occupation de la mer au-delà du talus » constitué par le cordon dunaire, et donc sur le terrain en cause ; qu'il ne ressort pas davantage du rapport d'expertise, des documents cadastraux et des anciens plans d'archive ni des photographies aériennes anciennes et récentes, que ce terrain plat, situé en contrebas du cordon dunaire, appartient ou a appartenu aux vallonnements sableux qui le surplombent ; que le terrain en litige, situé derrière la dune, ne saurait dès lors être regardé comme un lais ou relais de mer selon ce qui a été dit au point 3 ; que l'administration se borne à s'appuyer sur la délimitation à laquelle elle a procédé en 1976 sans en expliquer les raisons ; qu'il s'ensuit que le terrain litigieux d'une superficie maximale de 3 446 m² actuellement comprise dans la parcelle AB 219 ne saurait être regardé comme un lais ou un relais de mer ; que, par suite, son incorporation au domaine public maritime de l'Etat par l'arrêté du 20 février 1976 est entachée d'illégalité ; que, par conséquent, M. Alain Billiet est fondé à soutenir que c'est à tort que, par le jugement attaqué le tribunal administratif de Lille a rejeté sa demande tendant à l'annulation de la décision du 11 mars 2011, par laquelle le préfet du Pas-de-Calais a refusé de revenir sur la délimitation du domaine public maritime au droit de ce terrain ;

Sur les autres conclusions de la requête :

6. Considérant qu'il n'appartient pas à la juridiction administrative de se prononcer sur les droits que M. Alain Billiet prétend détenir sur le terrain en litige ; qu'en tout état de cause, le constat, par le présent arrêt, que la parcelle en cause n'appartient pas au domaine public maritime n'implique pas que M. Alain Billiet en soit propriétaire ; qu'il appartient au seul juge judiciaire de connaître des conclusions tendant à la reconnaissance d'un droit de propriété sur ce terrain ;

7. Considérant qu'il résulte de l'instruction que M. Alain Billiet n'est pas le débiteur des redevances d'occupation du domaine public réclamées au gestionnaire du camping des Oyats, désormais assurée par son fils Nicolas Billiet ; que M. Alain Billiet ne justifie en l'espèce d'aucun préjudice propre ; que, par suite, ses conclusions tendant à la décharge des montants de redevance ne peuvent qu'être rejetées ;

Sur les frais d'expertise compris dans les dépens :

8. Considérant qu'il y a lieu, dans les circonstances de l'espèce, de mettre à la charge de l'Etat, les dépens liquidés et taxés à la somme de 5 965,68 euros par ordonnance du président de la cour administrative d'appel de Douai du 2 septembre 2015 ;

Sur les conclusions présentées sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative :

9. Considérant qu'il y a lieu, dans les circonstances de l'espèce, de mettre à la charge de l'Etat une somme de 2 000 euros à verser à M. Alain Billiet sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

DECIDE :

Article 1^{er} : Le jugement n°1102818 du tribunal administratif de Lille du 16 janvier 2014 et la décision du 11 mars 2011 du directeur départemental des territoires et de la mer sont annulés.

Article 2 : Les frais d'expertise d'un montant de 5 965,68 euros sont mis à la charge de l'Etat.

Article 3 : L'Etat versera à M. Alain Billiet une somme de 2 000 euros sur le fondement de l'article L. 761-1 du code de justice administrative.

Article 4 : Le surplus des conclusions de la requête est rejeté.

Article 5 : Le présent arrêt sera notifié à M. Alain Billiet et à la ministre de l'environnement, de l'énergie et de la mer.

Copie en sera adressée pour information à la préfète du Pas-de-Calais.

Délibéré après l'audience publique du 21 avril 2016 à laquelle siégeaient :

- M. Olivier Yeznikian, président de chambre,
- M. Christian Bernier, président-assesseur,
- M. Hadi Habchi, premier conseiller.

Lu en audience publique le 4 mai 2016.

Le président-rapporteur,

Le premier vice-président de la cour,
président de chambre,

Signé : C. BERNIER

signé : O. YEZNIKIAN

Le greffier,

Signé : S. DUPUIS

La république mande et ordonne à la ministre de l'environnement, de l'énergie et de la mer en ce qui les concerne ou à tous huissiers de justice à ce requis en ce qui concerne les voies de droit commun, contre les parties privées, de pourvoir à l'exécution du présent arrêt.

Pour expédition conforme,
Le greffier en chef,
Par délégation,
Le greffier

Sylviane Dupuis