

Département de la Drôme

Commune de
SAINT-MICHEL-SUR-SAVASSE

Carte Communale

1 – Rapport de présentation

Approuvée par :	
Délibération du Conseil Municipal	Arrêté Préfectoral
le 06/01/2017	le 27/02/2017



Claude BARNERON Urbaniste O.P.Q.U.
10 rue Condorcet – 26100 ROMANS-SUR-ISERE
Tel : 04.75.72.42.

SOMMAIRE

Préambule	2
Présentation générale de la commune	3
Contexte intercommunal	4

CHAPITRE 1. ETAT INITIAL DE L'ENVIRONNEMENT5

I. MORPHOLOGIE-TOPOGRAPHIE	5
II. HYDROLOGIE ET HYDROGÉOLOGIE	5
III. MILIEUX NATURELS	7
1. CONTEXTE LOCAL	7
2. ZONAGES D'INVENTAIRES	7
3. ENGAGEMENTS INTERNATIONAUX : SITES NATURA 2000.....	10
4. PROTECTIONS RÉGLEMENTAIRES : APPB ET RÉSERVE NATURELLE	10
5. GESTION DE L'ESPACE : PARC NATUREL	10
6. TRAME VERTE ET BLEUE : SRCE RHÔNE-ALPES.....	10
IV. RISQUES NATURELS.....	12
1. INONDATION.....	12
2. SISMICITÉ	13
3. RETRAIT-GONFLEMENT DES ARGILES	13
V. EAU POTABLE	15
VI. DOCUMENTS DE PLANIFICATION ET DE GESTION DES EAUX	15
1. SDAGE RHÔNE-MÉDITERRANÉE	15
2. CONTRAT DE MILIEUX.....	15
VII. ASSAINISSEMENT	16
VIII. EQUIPEMENTS PUBLICS ET COLLECTIFS	17
IX. RESEAU VIAIRE	18
X. DÉPLACEMENTS.....	19
XI. PAYSAGE	19
XII. PATRIMOINE CULTUREL ET ARCHÉOLOGIQUE.....	20

CHAPITRE 2. PRÉVISIONS DE DÉVELOPPEMENT DÉMOGRAPHIQUE ET ÉCONOMIQUE 21

I. EVOLUTION DE LA POPULATION ET PERSPECTIVES	21
II. ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES ET PERSPECTIVES	23
III. EVOLUTION DU PARC DE LOGEMENTS ET PERSPECTIVES EN MATIÈRE D'HABITAT	26

CHAPITRE 3. EXPLICATION DES CHOIX RETENUS POUR LA DÉLIMITATION DES ZONES CONSTRUCTIBLES 30

I. OBJECTIFS COMMUNAUX	30
II. CHOIX RETENUS POUR LA DÉLIMITATION DES ZONES CONSTRUCTIBLES	30
III. CARACTÉRISTIQUES DU NOUVEAU ZONAGE.....	32

CHAPITRE 4. EVALUATION DES INCIDENCES SUR L'ENVIRONNEMENT..... 34

1. INCIDENCES DES CHOIX SUR LES MILIEUX NATURELS.....	34
2. INCIDENCES DES CHOIX SUR L'AGRICULTURE	35
3. INCIDENCES DES CHOIX SUR LES RESSOURCES NATURELLES	35
4. INCIDENCES DES CHOIX SUR LE PAYSAGE ET LE PATRIMOINE BÂTI.....	35

PRÉAMBULE

La commune de St-Michel-sur-Savasse ne dispose d'aucun document d'urbanisme. Le droit des sols est donc régi par le Règlement National d'Urbanisme (RNU).

La municipalité a lancé fin 2014 l'élaboration d'une **carte communale**, en vue de répondre aux besoins en matière d'habitat sur la commune.

La carte communale devra être compatible avec les orientations et objectifs de documents supra-communaux :

- le SCOT¹ du Grand Rovaltain en cours d'élaboration,
- le PLH² du Pays de Romans qui sera remplacé par le PLH de la communauté d'agglomération Valence Romans Sud Rhône-Alpes en cours d'élaboration.

Le présent rapport présente :

- les prévisions de développement, notamment en matière démographique et économique,
- l'analyse de l'état initial de l'environnement,
- l'explication des choix retenus pour la délimitation des secteurs où les constructions sont autorisées, notamment au regard des objectifs et principes définis aux articles L.110 et L.121-1 du code de l'urbanisme,
- l'évaluation des incidences des choix de la carte communale sur l'environnement et la manière dont la carte prend en compte le souci de sa préservation et de sa mise en valeur.

¹ SCOT : Schéma de cohérence territoriale

² PLH : Programme local de l'habitat

PRÉSENTATION GÉNÉRALE DE LA COMMUNE

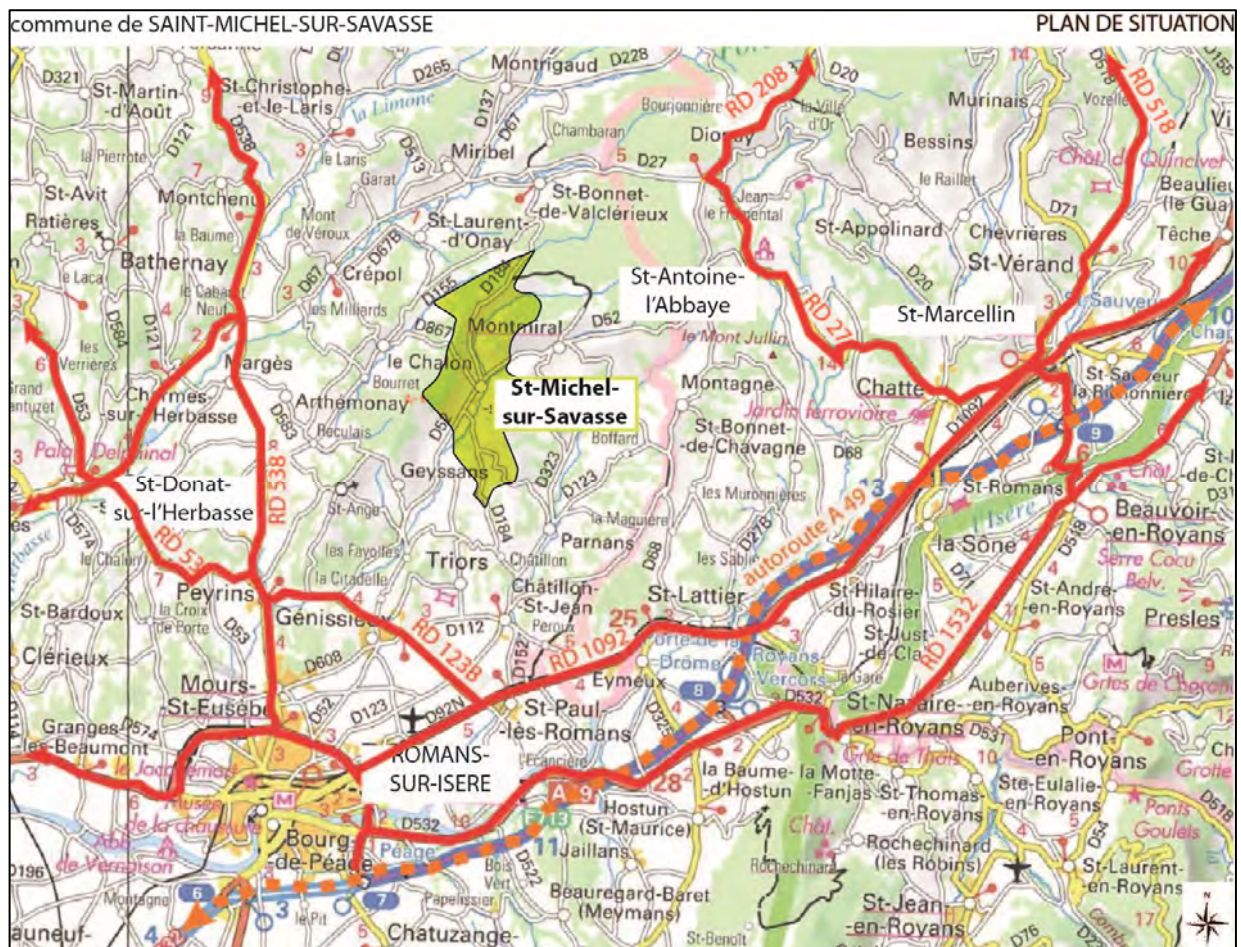
La commune de St-Michel-sur-Savasse est une commune rurale de 1.111 ha située dans la « Drôme des Collines » au nord de Romans.

Elle est à l'écart des plus grands axes de circulation, mais n'est située qu'à 13 Km de Romans et 21 Km de St Marcellin.

On peut noter que la commune a été créée en 1884, à partir d'une section de la commune de Montmiral.

Les communes limitrophes de St-Michel-sur-Savasse sont :

- St-Laurent-d'Onay et St-Bonnet-de-Valclérieux au Nord,
- Montmiral à l'Est,
- Parnans au Sud-Est,
- Châtillon-st-Jean au Sud,
- Geyssans au Sud-Ouest,
- Le Chalon au Nord-Ouest.



CONTEXTE INTERCOMMUNAL

- ✓ St-Michel-sur-Savasse fait partie depuis le 1er janvier 2014 de la **Communauté d'agglomération Valence Romans Sud Rhône-Alpes** (issue de la fusion de plusieurs intercommunalités dont la Communauté de communes Pays de Romans à laquelle appartenait la commune).
Cette nouvelle intercommunalité regroupe 51 communes représentant 215.000 habitants
La communauté d'agglomération dispose notamment des compétences en matière de programme local de l'habitat, développement économique, assainissement (collectif et non collectif), gestion des déchets, petite enfance ...
- ✓ La commune est comprise dans le périmètre du **SCOT du Grand Rovaltain** qui est en préparation depuis 2011. Le projet de SCOT a été arrêté le 15/09/2015 et devrait être approuvé en 2016.
La carte communale devra être compatible avec les orientations de ce document de planification élaboré à l'échelle de 106 communes de Drôme et d'Ardèche et concernant 300.000 habitants environ.
- ✓ La commune fait également partie :
 - du syndicat intercommunal des eaux de l'Herbasse,
 - du syndicat intercommunal des Collines (à vocation scolaire avec Montmiral),
 - du syndicat intercommunal du Bagnol (pour la gestion d'un équipement culturel avec Montmiral),
 - du syndicat d'irrigation de la Drôme (SID),
 - du syndicat départemental d'énergies de la Drôme (SDED).

CHAPITRE 1. ETAT INITIAL DE L'ENVIRONNEMENT

I. MORPHOLOGIE-TOPOGRAPHIE

Le territoire communal s'inscrit dans un relief collinaire marqué par :

- la vallée de la Savasse qui s'écoule du Nord-Est au Sud-Ouest entre 400 m et 300 m d'altitude et dans une moindre mesure la vallée du Bagnol ;
- les versants abrupts et la crête qui marquent les limites Nord-Ouest et Nord du territoire et qui culminent entre 480 m et 500 m d'altitude ;
- les crêtes qui marquent la limite Est du territoire s'étagent entre 350 m au Sud-Est et 500 m au Nord-Est. Ces versants Est sont moins abrupts mais présentent un relief collinaire très accidenté.

Le village est implanté dans la vallée de la Savasse qu'il longe, au niveau de son confluent avec le Bagnol.

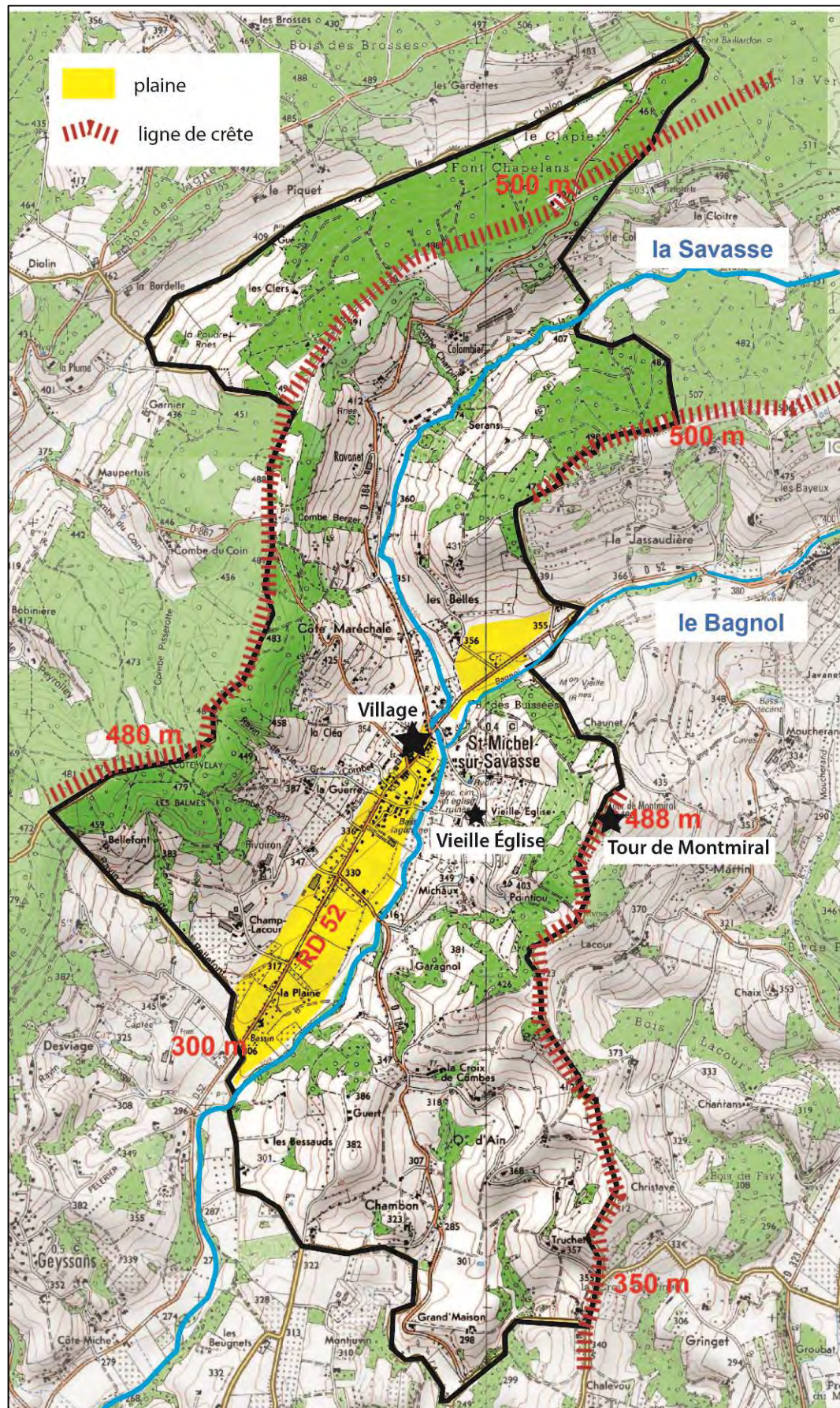
II. HYDROLOGIE ET HYDROGÉOLOGIE

La Savasse, qui se jette dans l'Isère à Romans, est avec le Bagnol, le principal cours d'eau de la commune. Ces cours d'eau présentent un régime torrentiel.

Par ailleurs la commune est concernée par 2 types d'aquifères principaux :

- La nappe des alluvions fluviales de la terrasse de Romans, mais peu développée ici, les alluvions étant peu épaisses le long de la Savasse ;
- Les formations molassiques du Miocène représentent le principal aquifère.

St-Michel-sur-Savasse – Géomorphologie - Hydrographie



III. MILIEUX NATURELS

1. Contexte local

Les pentes les plus abruptes et les sommets sont boisés et constituent donc des milieux naturels peu anthropisés.

Les piémonts et collines sont largement occupés par l'agriculture, avec des surfaces en herbe plus nombreuses et également quelques noyeraies. Des fermes et élevages y sont également implantés. Des éléments boisés ponctuels ou le long de lignes de reliefs ou de ravins y alternent avec la mosaïque des prairies, des cultures et des noyeraies.

Les vallées du Bagnol et de la Savasse sont utilisées par l'agriculture (grandes cultures mais aussi noyeraies) et accueillent la majorité des habitations de la commune. Les principaux espaces naturels sont les boisements qui accompagnent les cours d'eau et quelques combes.

2. Zonages d'inventaires

✓ **ZNIEFF : Zones Naturelles d'Intérêt Ecologique Faunistique et Floristique**

Les ZNIEFF sont des inventaires qui caractérisent les espaces naturels présentant un intérêt faunistique et floristique. L'inventaire ZNIEFF se compose de deux types de zones, dites ZNIEFF I et ZNIEFF II.

Les zones de type II sont de grands ensembles naturels (massif forestier, vallée, plateau...) riches et peu modifiés ou qui offrent d'importantes potentialités biologiques.

Dans ces zones, il importe de respecter les grands équilibres écologiques, notamment en tenant compte du domaine vital de la faune sédentaire ou migratrice.

Les zones de type I sont des secteurs d'une superficie généralement plus limitée, caractérisés par la présence d'espèces ou de milieux rares, remarquables ou caractéristiques du patrimoine naturel national ou régional. Ces zones sont particulièrement sensibles à des équipements ou des transformations même limitées.

L'inscription d'une zone dans l'inventaire des ZNIEFF ne constitue pas une protection en tant que telle, mais indique que la prise en compte du patrimoine naturel doit faire l'objet d'une attention particulière, notamment dans les ZNIEFF de type I.

La commune de St-Michel-sur-Savasse est uniquement concernée par deux ZNIEFF de type II :

→ La ZNIEFF de type II : « **Collines drômoises** ». Cette vaste ZNIEFF (26.000 ha) s'étend sur une grande partie des collines au Nord de Romans.

Au sud des Chambarans, cette région de collines est assise sur une épaisse couche de molasse sableuse. Ce substrat affleure sur les ruptures de pente de l'ensemble du secteur délimité, favorisant l'extension de formations végétales sèches d'affinité méditerranéenne (pelouses sèches, pelouses sur sables, corniches molassiques, "balmes"...). Source : DREAL

Cette ZNIEFF de type II concerne la partie Sud-Est du territoire communal incluant la vallée de la Savasse et une partie du village.

→ La ZNIEFF de type II : « **Chambarans** ». Cette vaste ZNIEFF (31.000 ha) recouvre le pays de Chambaran.

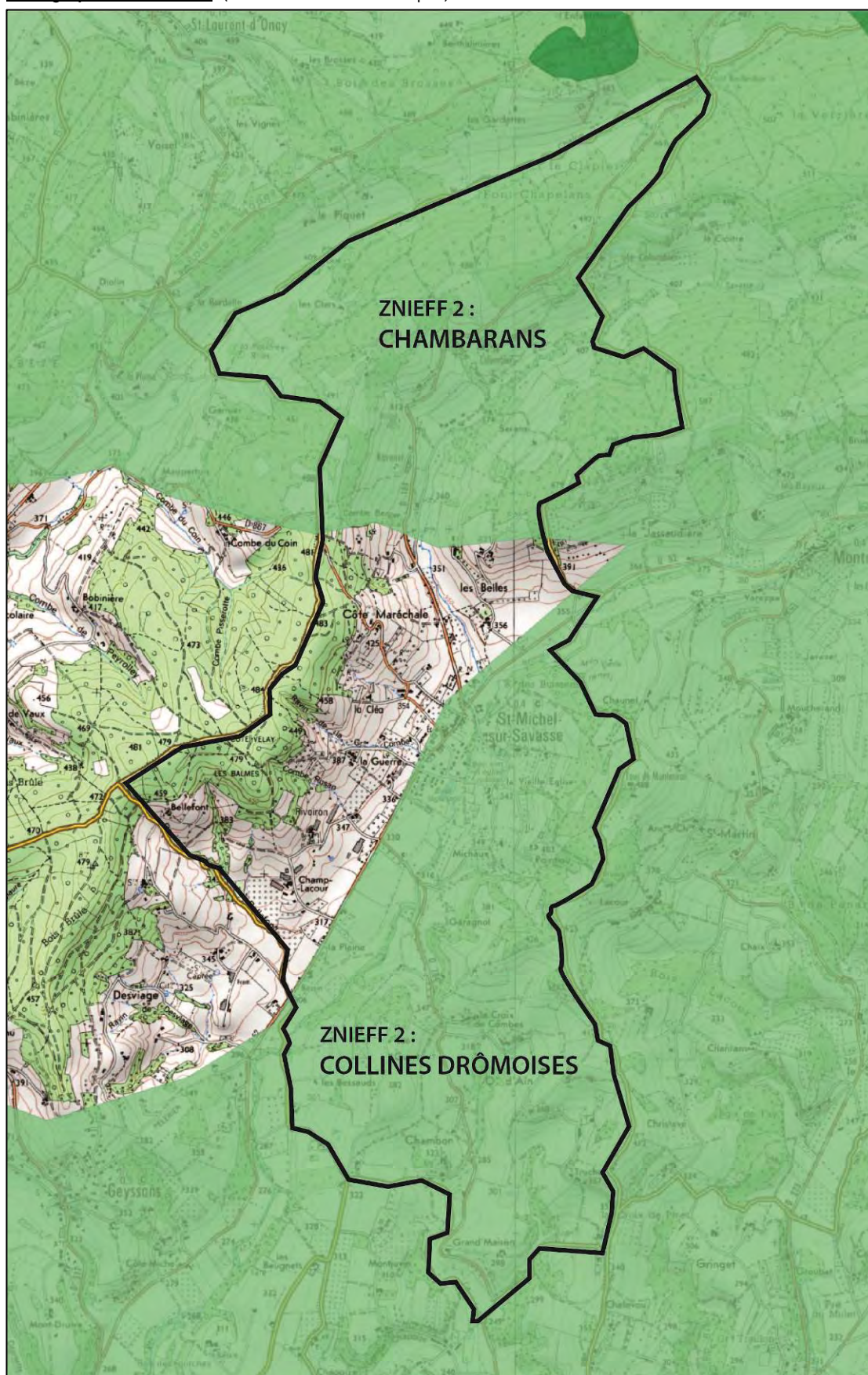
Au sein du Bas-Dauphiné, l'originalité du pays de Chambaran réside dans son substrat géologique, qui n'a pas d'équivalent dans les régions alpines françaises : la glaise à quartzite.

Celle-ci est à l'origine de sols très pauvres, acidifiés. Ils sont recouverts à l'état naturel par une chênaie mixte à Molinie bleue, parcourue par des vallons frais tourbeux à sphaignes.

Cette particularité géologique liée à la position biogéographique, en limite de certaines influences atlantiques, explique la présence de nombreuses plantes rares dans la région, car parvenant ici en limite orientale de leur aire de répartition géographique. Beaucoup de ces espèces « atlantiques » trouvent refuge ici dans les prairies et landes humides issues du défrichement de la forêt et dans les vallons frais, tout comme certaines espèces montagnardes présentes ici à une altitude inhabituelle.

Le zonage de type II souligne l'identité de cet ensemble au sein duquel plusieurs secteurs, abritant les habitats naturels ou les espèces les plus remarquables (forêts, étangs, ruisseaux...) sont retranscrits par diverses zones de type I, formant souvent des ensembles (zones humides) au fonctionnement très interdépendant. Source : DREAL

Le Nord du territoire de St-Michel-sur-Savasse est concerné par cette ZNIEFF de type II.

Cartographie des ZNIEFF (source DREAL Rhône-Alpes)

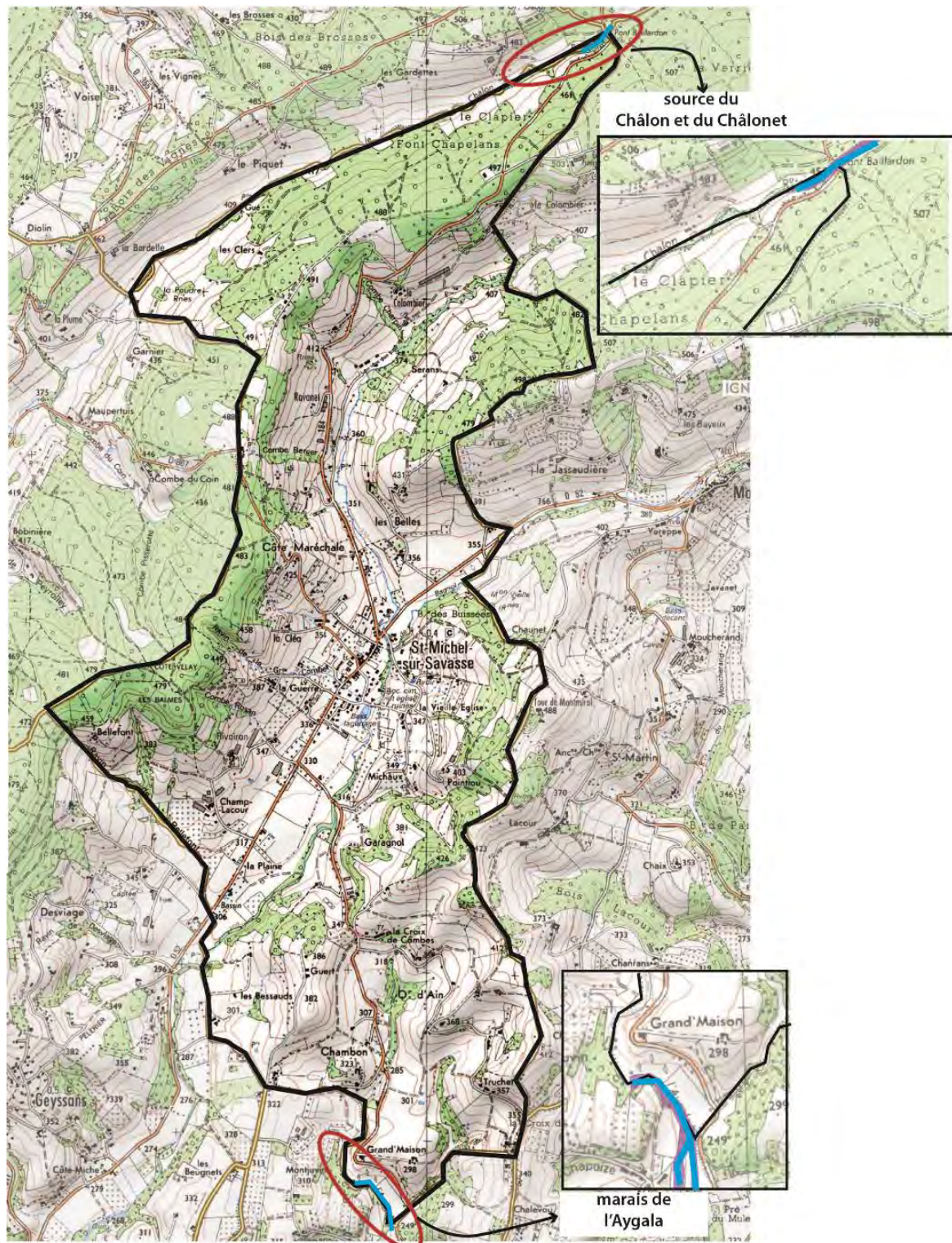
✓ Inventaire départemental des zones humides

L'inventaire des zones humides du département signale 2 zones humides qui sont toutes les deux situées aux confins du territoire communal :

- la source du Châlon et du Châlonet, en limite avec St Laurent d'Onay, au nord-Est de la commune.
- Les marais de l'Eygala, en limite avec Châtillon-St-Jean, au sud du territoire.

Ces 2 zones humides sont très à l'écart des secteurs urbanisés de la commune.

Cartographie des zones humides (source DREAL Rhône-Alpes) :



3. Engagements internationaux : Sites Natura 2000

Le territoire communal n'est concerné par aucun site Natura 2000.

Le site le plus proche est le site d'intérêt communautaire « Étangs, landes, vallons tourbeux humides et ruisseaux à écrevisses de Chambaran » qui est situé à plus de 6 Km du village et à 3 Km de la limite Nord de la commune, sur la commune de Dionay (38).

4. Protections réglementaires : APPB³ et réserve naturelle

Le territoire communal n'est concerné ni par un Arrêté préfectoral de protection de biotope, ni par une réserve naturelle.

5. Gestion de l'espace : parc naturel

La commune n'est pas comprise dans le périmètre d'un parc naturel.

6. Trame verte et bleue : SRCE⁴ Rhône-Alpes

La Trame verte et bleue a pour ambition première d'enrayer la perte de biodiversité. Par la préservation et la remise en état des sites à forte qualité écologique, riches en biodiversité (les réservoirs) et par le maintien et la restauration des espaces qui les relient (les corridors), elle vise à favoriser les déplacements et les capacités adaptatives des espèces et des écosystèmes, notamment dans le contexte de changement climatique.

La constitution de la Trame Verte et Bleue nationale se fait à l'échelle de chaque région, via l'élaboration de Schémas Régionaux de Cohérence Ecologique (SRCE) qui constituent de nouveaux documents dans la hiérarchie des outils de planification territoriale. Le SRCE est élaboré conjointement par l'Etat (DREAL) et la Région, avec l'assistance technique du réseau des agences d'urbanisme de Rhône-Alpes (URBA3)

En Rhône-Alpes, le SRCE a été adopté le 19/06/2014.

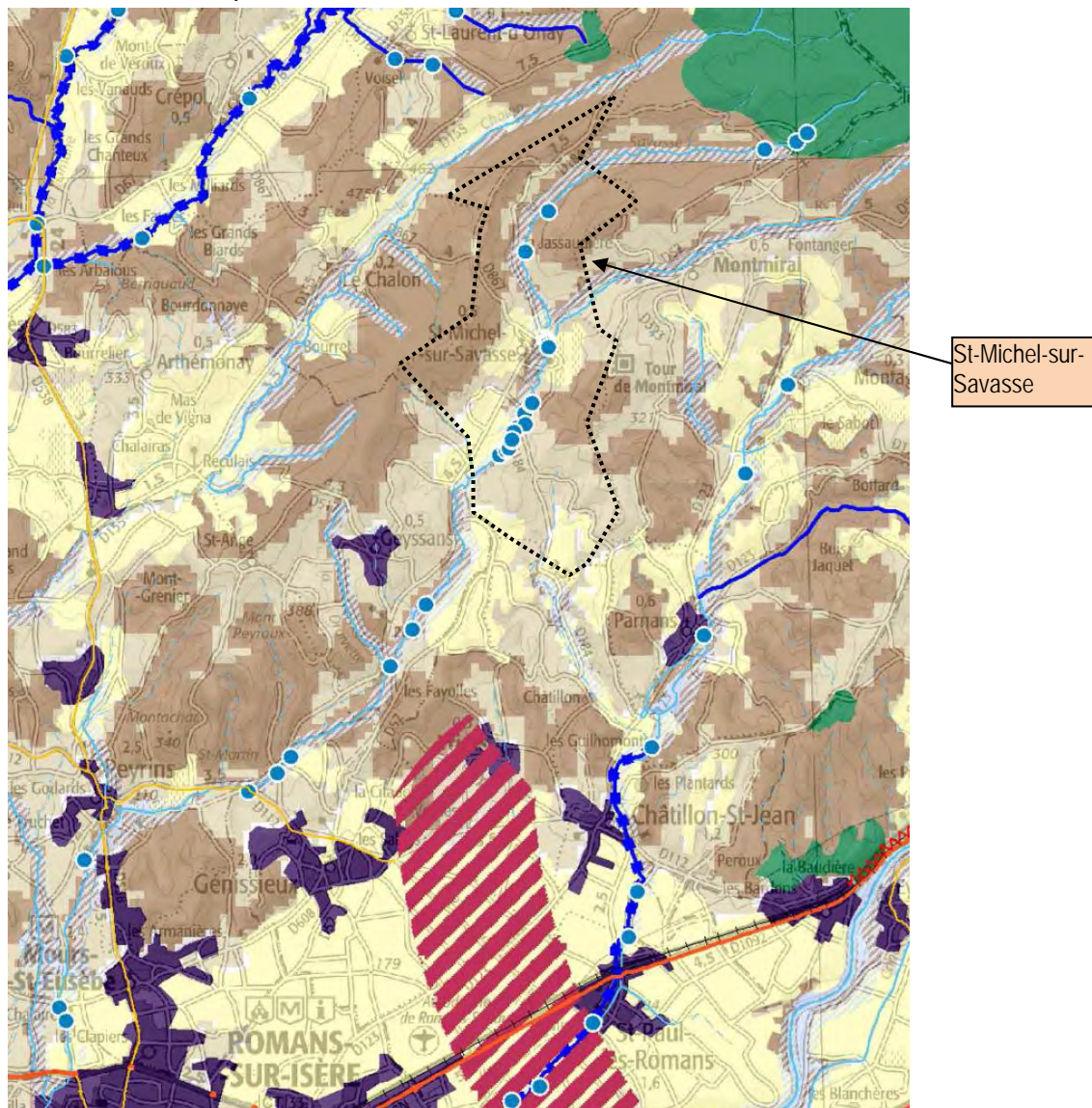
Le SRCE ne recense pas de corridor écologique d'intérêt régional sur la commune.

La Savasse et le Bagnol sont identifiés comme présentant un intérêt pour la trame bleue et sont à préserver ou à remettre en bon état.

Les secteurs les plus élevés de la commune, qui sont aussi les secteurs les plus boisés et pentus, font partie des espaces perméables terrestres qui assurent des continuités écologiques fonctionnelles et les espaces agricoles de la commune sont identifiés comme participant également de la fonctionnalité écologique du territoire.

³ APPB : Arrêté préfectoral de protection de biotope

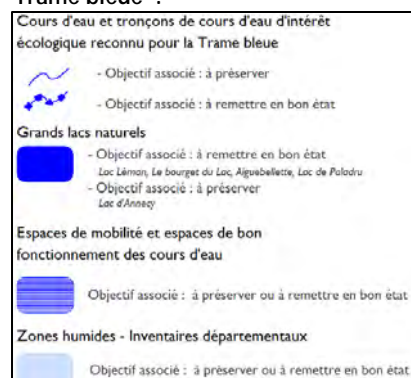
⁴ SRCE : Schéma régional de cohérence écologique

Extrait du SRCE Rhône-Alpes

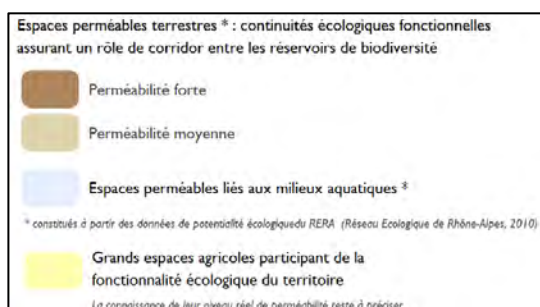
Trame verte :



Trame bleue :



Espaces supports de la fonctionnalité écologique du territoire :

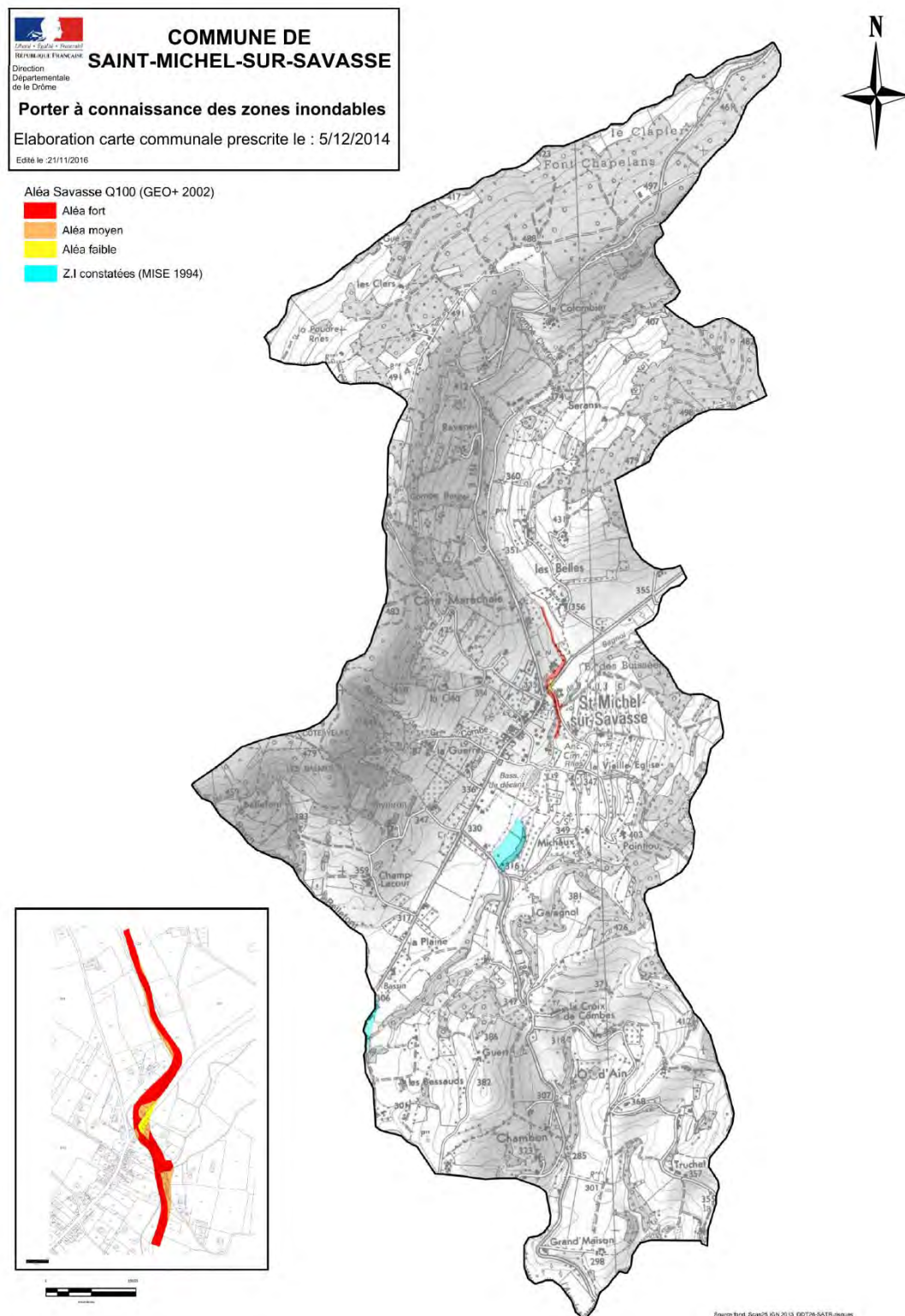


IV. RISQUES NATURELS

1. Inondation

La commune est concernée par le risque inondation, essentiellement lié à la Savasse.

Une étude hydraulique GEO+ de 2002 (traversée du cœur de village), et des zones inondables de crues constatées reprises par la MISE en 1994 ont permis de dresser la cartographie suivante (source : DDT 26 – Service risque- Décembre 2016):



Par ailleurs, il est rappelé que les axes d'écoulement des eaux pluviales (combes, ravins, talweg) peuvent s'avérer dangereux lors d'événements pluvieux intenses et prolongés. Par conséquent le service risques de la DDT prescrit une bande inconstructible de 20 m de largeur de part et d'autre de ces axes d'écoulement.

2. Sismicité

La commune de St-Michel-sur-Savasse se situe en zone de sismicité modérée (zone 3) : la réglementation parasismique est donc applicable et des préconisations sont à prendre en compte pour la réalisation des bâtiments.

L'arrêté du 22 octobre 2010 précise les normes de construction à prendre en considération en fonction du type de bâtiment envisagé (en vigueur depuis le 1er mai 2011).

3. Mouvement de terrain

Le BRGM identifie 2 secteurs de risque glissement de terrain dans le quartier de Côte Maréchale (voir cartographie ci-après).

4. Retrait-gonflement des argiles

D'après la cartographie départementale, la commune de St-Michel-sur-Savasse est située en partie en zone d'aléa faible (le village notamment) ou moyen de retrait – gonflement des argiles (voir cartographie ci-après).

La prise en compte de ce risque passe par la mise en œuvre de règles constructives détaillées sur le site argiles.fr.



Direction
Départementale
de la Drôme

COMMUNE DE SAINT-MICHEL-SUR-SAVASSE

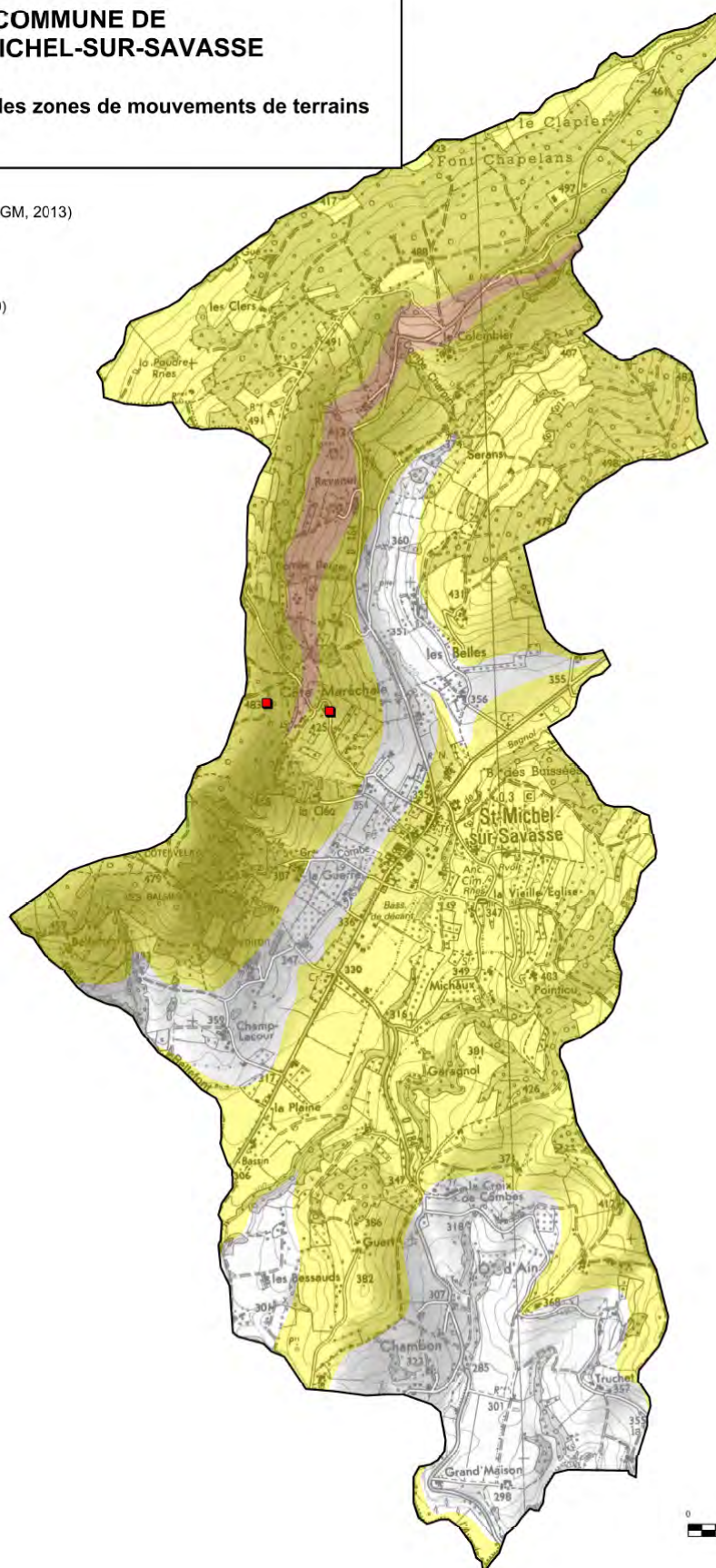
Porter à connaissance des zones de mouvements de terrains

Edité le : 13 mars 2015

Retrait et gonflement des argiles (BRGM, 2013)

- Aléa Faible
- Aléa Moyen

■ Glissements de terrains (BRGM, 2010)



Source fond: Scan25 IGN 2012 DDT26-SATR/RISQUES-03-2015

V. EAU POTABLE

Le syndicat intercommunal des eaux de l'Herbasse (17 communes) dispose de la compétence en matière de captage et distribution de l'eau potable sur la commune.

Les ressources en eau du syndicat proviennent de forages à Charmes-sur-l'Herbasse et à Châtillon-St-Jean qui sont protégés dans le cadre de servitudes d'utilité publique.

Aucun captage public d'eau potable n'est présent sur la commune de St-Michel-sur-Savasse.

Le réseau de distribution dessert tous les foyers de la commune et l'eau distribuée est de qualité conforme aux normes en vigueur. 28600 m³ ont été distribués en 2013 sur la commune de St-Michel-sur-Savasse.

VI. DOCUMENTS DE PLANIFICATION ET DE GESTION DES EAUX

1. SDAGE Rhône-Méditerranée

Le Schéma Directeur d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SDAGE) Rhône-Méditerranée, adopté par l'arrêté préfectoral du 20 novembre 2009 s'applique pour la période 2010-2015. Un nouveau SDAGE est en préparation pour la période suivante.

Le SDAGE Rhône-Méditerranée (2010-2015) fixe les grandes orientations de préservation et de mise en valeur des milieux aquatiques à l'échelle du bassin, ainsi que les objectifs de qualité des eaux à atteindre d'ici à 2015. Il décrit huit orientations fondamentales qui répondent aux objectifs environnementaux de préservation et de restauration de la qualité des milieux, de réduction des émissions de substances dangereuses, de maîtrise du risque d'inondation, de préservation des zones humides et de gouvernance de l'eau :

1. Privilégier la prévention et les interventions à la source pour plus d'efficacité ;
2. Concrétiser la mise en œuvre du principe de non dégradation des milieux aquatiques ;
3. Intégrer les dimensions sociales et économiques dans la mise en œuvre des objectifs environnementaux ;
4. Organiser la synergie des acteurs pour la mise en œuvre de véritables projets territoriaux de développement durable ;
5. Lutter contre les pollutions, en mettant la priorité sur les substances dangereuses et la protection de la santé ;
6. Préserver et développer les fonctionnalités naturelles des bassins et des milieux aquatiques ;
7. Atteindre l'équilibre quantitatif en améliorant le partage de la ressource en eau et en anticipant l'avenir ;
8. Gérer les risques d'inondation en tenant compte du fonctionnement naturel des cours d'eau.

2. Contrat de milieux

> La commune de St-Michel-sur-Savasse fait partie du périmètre du projet de **Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE) « Molasses miocènes du Bas-Dauphiné et alluvions de la plaine de Valence »**. Ce SAGE est en début d'élaboration.

> La commune fait également partie du territoire du **contrat de rivière « Joyeuse Châlon Savasse »** (2ème contrat) pour la période 2013-2017.

La gestion de ce contrat de rivière est assurée par la communauté d'agglomération.

Ce second contrat de rivières se focalise sur la restauration éco-géomorphologique des rivières, sur la préservation des zones humides, la prévention contre les inondations et la poursuite de la reconquête de la qualité de l'eau.

VII. ASSAINISSEMENT

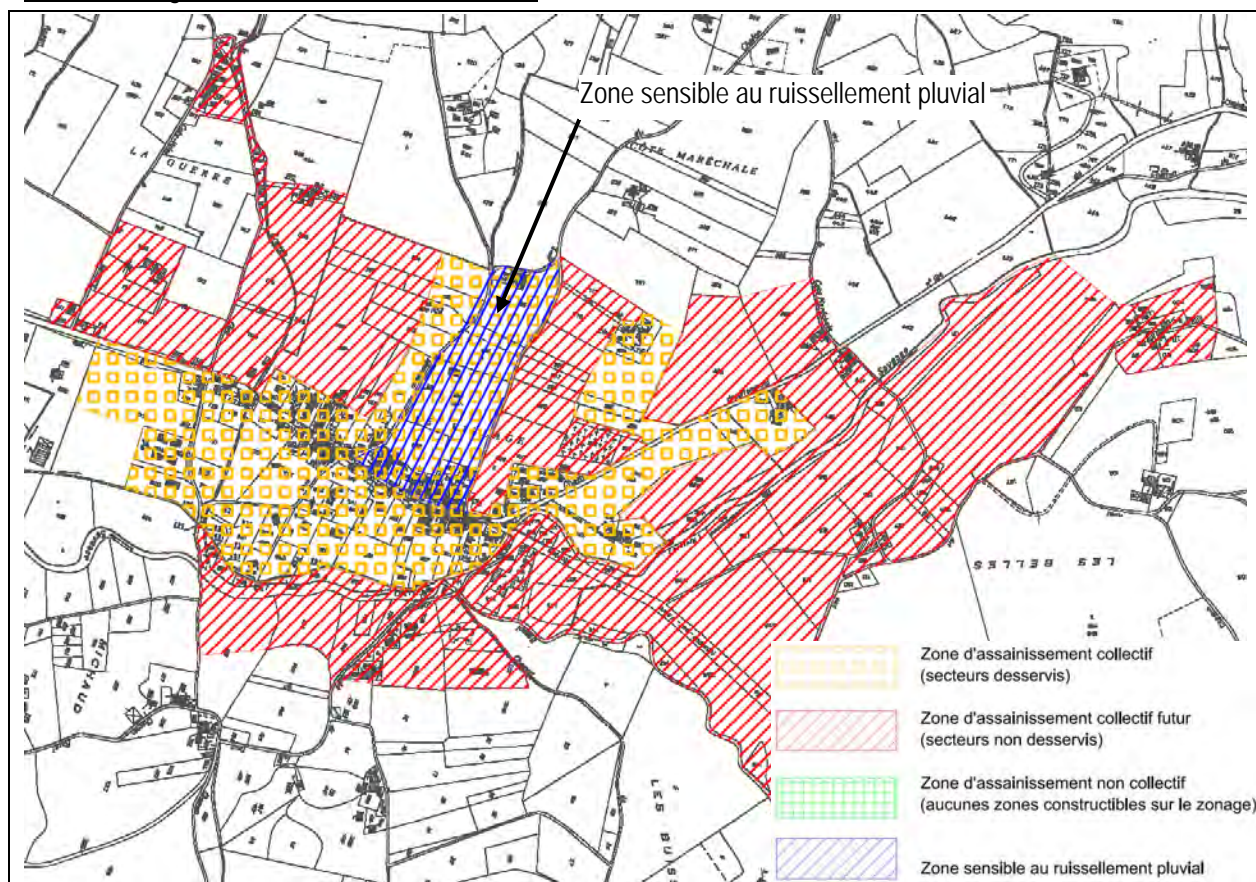
La compétence en matière d'assainissement relève aujourd'hui de la Communauté d'agglomération, qui a entamé l'élaboration d'un schéma directeur d'assainissement.

Le village est desservi par un réseau (séparatif) collectif d'assainissement dont les effluents sont traités dans une station d'épuration de type filtres plantés mise en service en 2007 et d'une capacité nominale de 700 EH.

En 2015, elle est utilisée pour environ 20% de sa capacité en ce qui concerne la charge organique et présente de très bons rendements épuratoires. En ce qui concerne la charge hydraulique, elle est utilisée pour environ 60% de sa capacité. La charge moyenne représente environ 130 à 180 EH.

Le précédent schéma général d'assainissement réalisé par la commune en 2002 avait mis en évidence un secteur sensible au ruissellement des eaux pluviales dans le village. La communauté d'agglomération a fait réaliser des essais d'infiltration sur ce secteur, qui ont montré que les eaux pluviales du secteur ne pouvaient pas être infiltrées compte-tenu de la nature du sol. En cas d'urbanisation, des mesures devront donc être prises pour palier à ce problème.

Carte du zonage assainissement réalisée en 2002 :



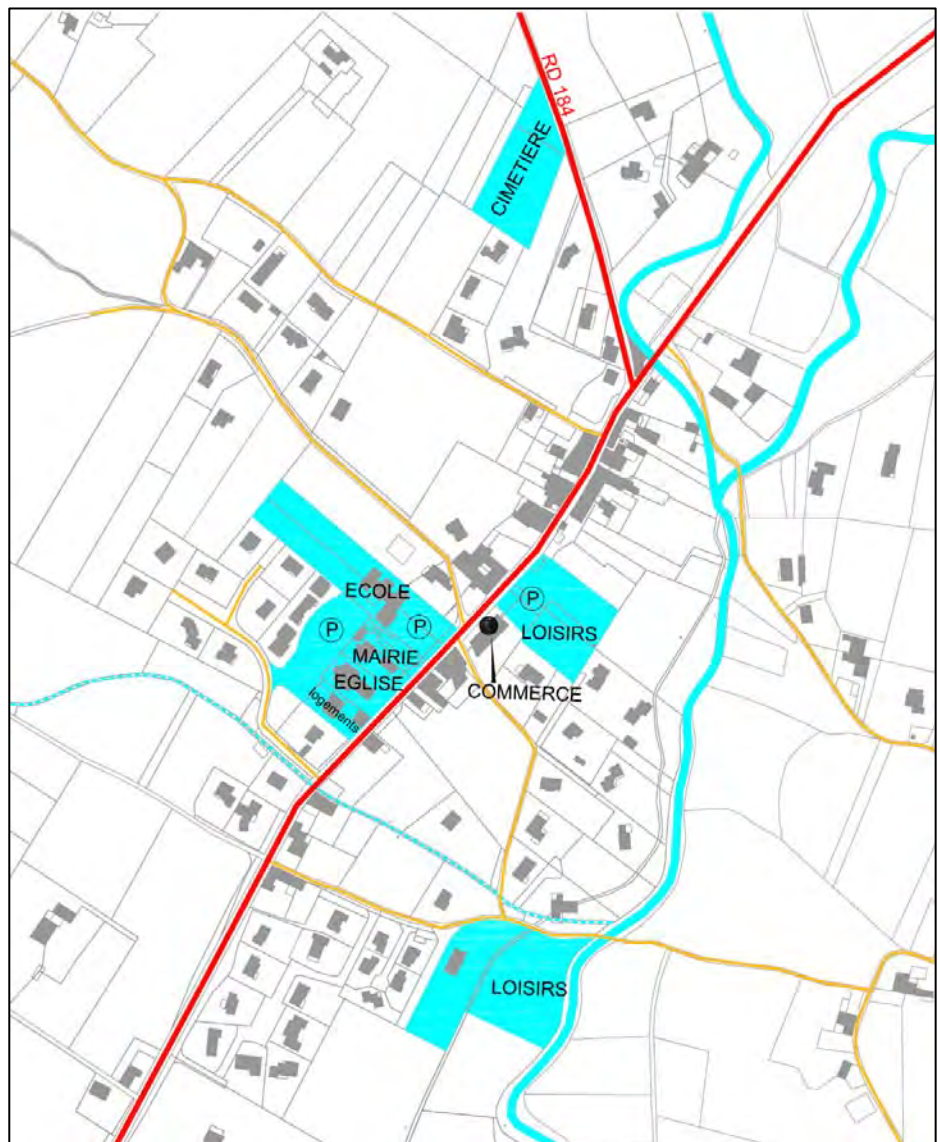
VIII. EQUIPEMENTS PUBLICS ET COLLECTIFS

La commune dispose :

- d'une école qui fonctionne en regroupement pédagogique avec Montmiral : l'école située dans le centre village abrite 3 classes primaires pour 62 élèves en 2014-2015.
- d'un local technique et d'un terrain de sports (ancien lagunage) le long de la Savasse.
- d'une aire de jeux dans le village,

Une salle des fêtes intercommunale (avec Montmiral) vient d'être réalisée à 600 m environ au nord du village, le long de la RD52 vers Montmiral.

Équipements publics et commerce au village :

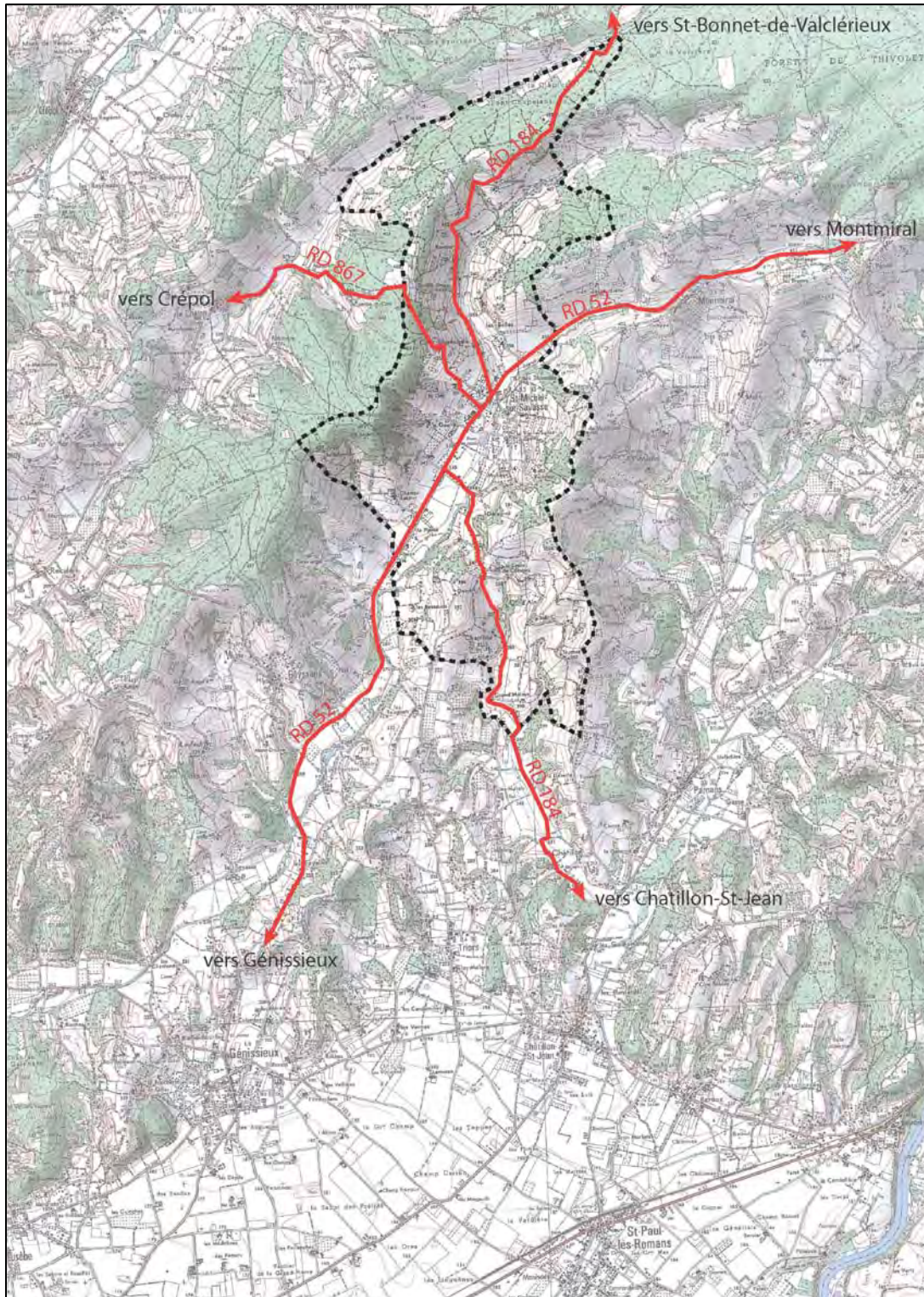


IX. RESEAU VIAIRE

La commune est traversée par plusieurs départementales :

- la RD 52 qui traverse le village vers Romans au Sud et vers Montmiral au Nord-Est,
- la RD 184 qui relie le village à St Bonnet de Valclérieux au Nord et à Châtillon-St-Jean au Sud,
- la RD 867 qui relie le village au Chalon puis à Crépol au Nord-Ouest.

Un réseau de voies communales complète la desserte du territoire communal.



X. DÉPLACEMENTS

La commune n'est pas desservie par les transports en commun, en dehors des transports scolaires. Les gares les plus proches sont la gare de la gare de Romans (14 Km) et la gare de Valence TGV (27 Km).

Compte tenu de sa situation géographique, les déplacements vers l'extérieur se font donc exclusivement en voiture.

A l'échelle du village les déplacements vers l'école et le commerce peuvent se faire à pied ou en vélo, la départementale étant équipée de trottoirs et de passages piétons.

XI. PAYSAGE

Source : *Diagnostic de la Charte paysagère du Pays de Romans*

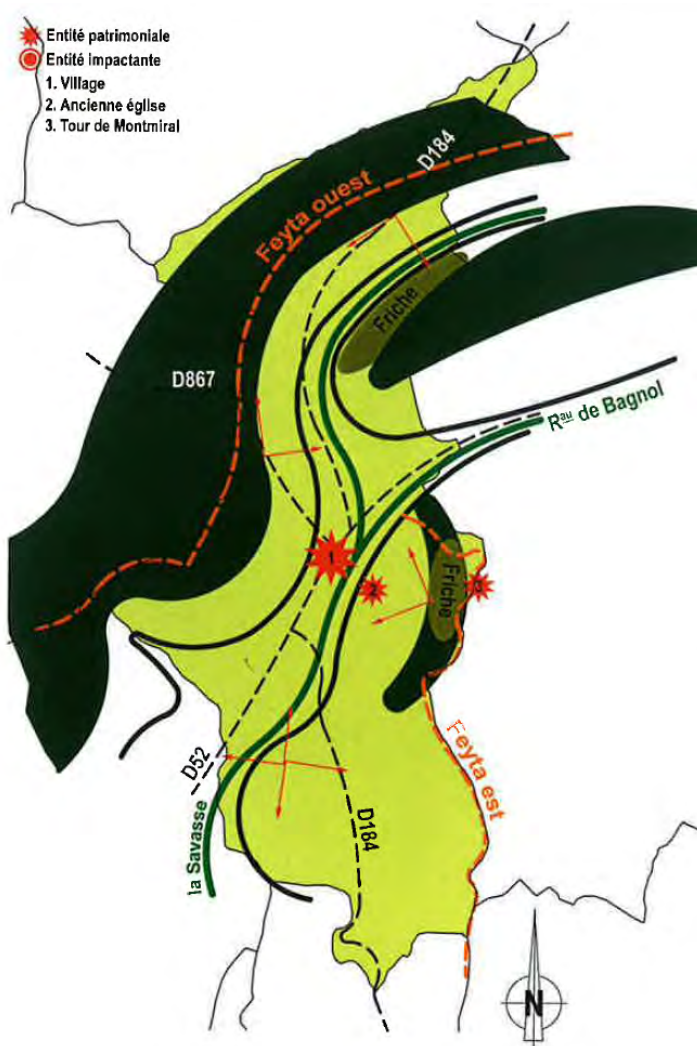
Schéma de l'armature paysagère :

Source : *Charte paysagère du Pays de Romans*

- ✓ **Lignes de force du paysage :**
 - crêtes boisées
 - ripisylves de la Savasse et du Bagnol
 - RD 52
- ✓ **Éléments marquants :**
 - village
 - tour de Montmiral
 - champs de noyers
- ✓ **Surfaces représentatives :**
 - boisements des crêtes
 - espaces agricoles de la vallée
- ✓ **Autres éléments :**
 - bâtiments agricoles volumineux et visibles

Les problématiques et enjeux paysagers relevés sur la commune dans le cadre de cette Charte paysagère du Pays de Romans sont :

- l'intégration des bâtiments agricoles ;
- un bourg ouvert sur la campagne : préserver et renforcer ce lien (rôle des jardins potagers) ;
- poursuivre la logique d'intégration des nouvelles constructions dans la végétation (noyers ou autres).



XII. PATRIMOINE CULTUREL ET ARCHÉOLOGIQUE

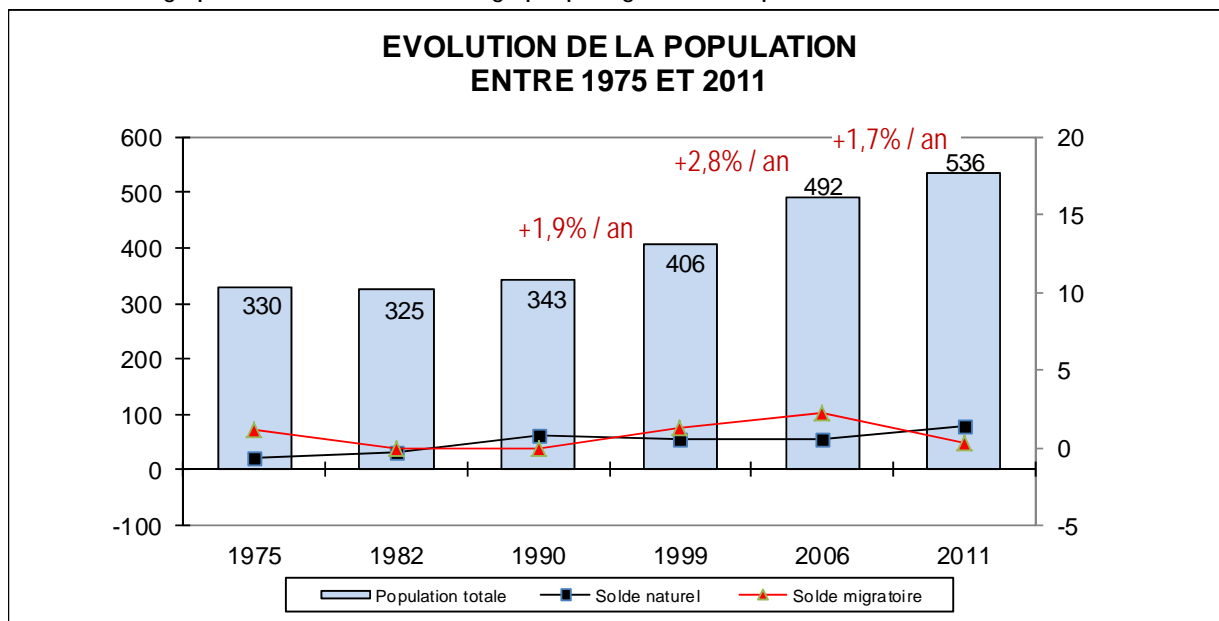
Aucun monument de la commune n'est classé ni inscrit à l'inventaire des monuments historiques, cependant on peut noter :

- la Tour de Montmiral implantée à proximité de la limite communale est classée et le périmètre de protection de ce monument historique concerne la commune de St-Michel-sur-Savasse. Le secteur concerné par ce périmètre est un secteur naturel où seule 2 constructions sont présentes.
- les vestiges de la vieille église (XIIème siècle) et son cimetière, situé sur la colline à l'Est du village.
- des vestiges de moulins le long des canaux dérivés de la Savasse.

CHAPITRE 2. PRÉVISIONS DE DÉVELOPPEMENT DÉMOGRAPHIQUE ET ÉCONOMIQUE

I. EVOLUTION DE LA POPULATION ET PERSPECTIVES

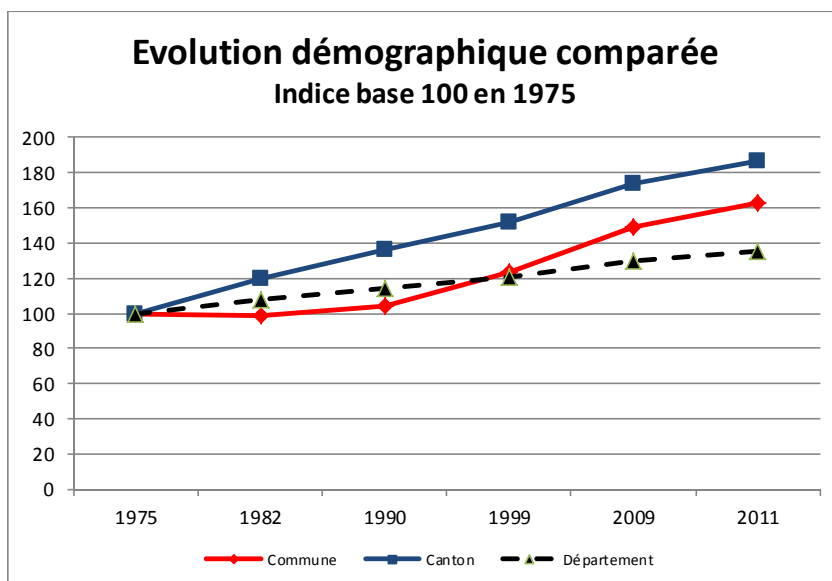
- ✓ Démographie : une croissance démographique significative depuis les années 1990



Entre 1884, date de création de la commune, et les années 1990 la population communale a globalement diminué de moitié, passant de 615 habitants à 325.

Depuis lors la commune connaît une phase de croissance démographique soutenue, et même très soutenue entre 1999 et 2006.

On remarque que cette croissance fut d'abord essentiellement liée aux apports migratoires, mais que l'arrivée d'une population jeune a permis de relancer la dynamique naturelle (excès des naissances sur les décès).



Depuis 1999 le rythme de croissance communal rejoint celui du canton.

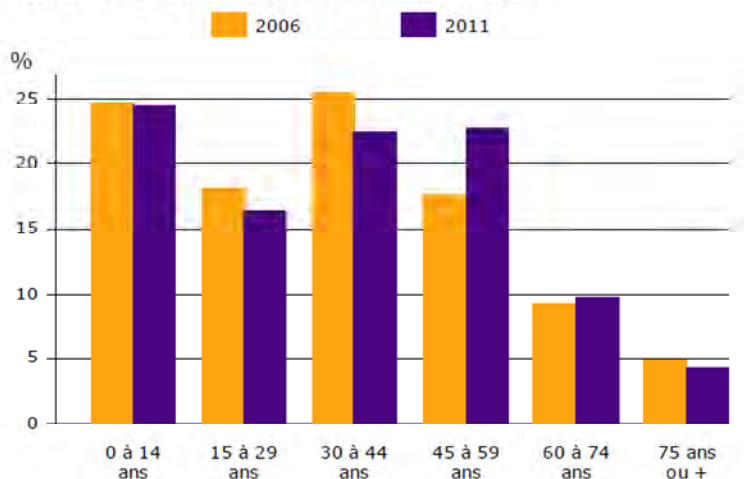
✓ Une population qui reste jeune

L'important apport migratoire des années 1999 à 2006 avait entraîné un important rajeunissement de la population. Depuis que la croissance a ralenti, ce rajeunissement marque le pas avec, entre 1999-2009 :

- une diminution de la part des tranches d'âges inférieures à 44 ans.
- dans le même temps la proportion des 45 ans et plus augmente.

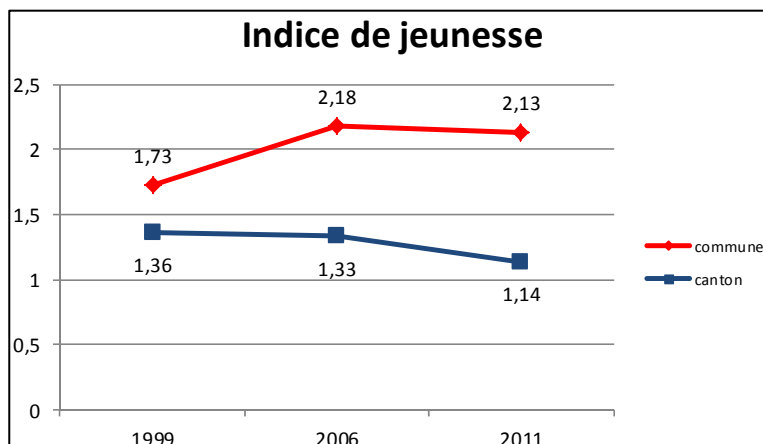
Evolution de la répartition de la population par tranche d'âge entre 2006 et 2011.

POP G2 - Population par grandes tranches d'âges

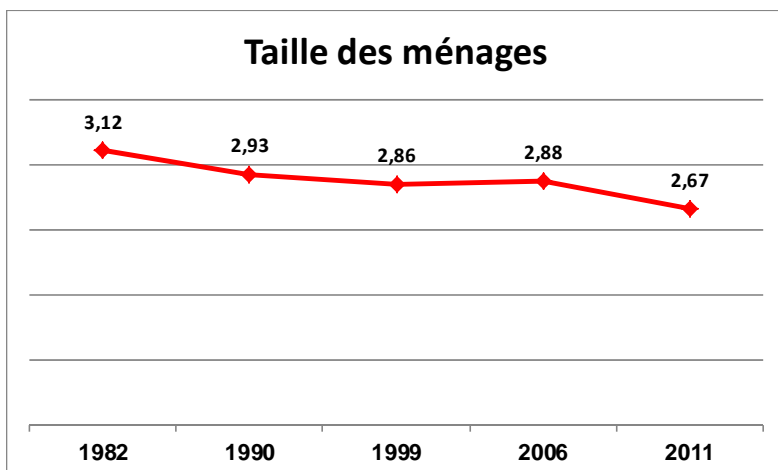


Sources : Insee, RP2006 et RP2011 exploitations principales.

L'indice de jeunesse qui représente la part des moins de 20 ans par rapport à ceux de plus de 60 ans est ainsi en légère diminution entre les 2 derniers recensements. Il reste cependant supérieur à l'indice de jeunesse cantonal et confirme la jeunesse de la population communale :



✓ La taille des ménages reste relativement élevée



La taille des ménages est en légère diminution, mais reste relativement élevée en 2011 si on la compare à celle du département (2,3 personnes par ménage). Elle est proche de celle du canton (2,6 personnes par ménage).

✓ La population active et les migrations journalières

Les actifs ayant un emploi représentaient 49,6% de la population totale en 2011, soit 266 personnes. Ce taux d'activité est en légère augmentation par rapport à 1999 (47%).

Parmi ces 266 actifs ayant un emploi, seulement 50 travaillent sur la commune de St-Michel-sur-Savasse, soit 18,7%.

81,2 % des actifs ayant un emploi travaillent donc en dehors de la commune, principalement sur le bassin d'emploi de Romans-Bourg-de-Péage.

Le nombre d'emplois sur la commune évolue peu entre 2006 et 2011 : 71 emplois en 2011, et reste très largement inférieur au nombre d'actifs y résidant, ce qui explique l'importance des migrations journalières (216 personnes qui travaillent en dehors de la commune).

✓ Les perspectives d'évolution démographique

La commune reste attractive du fait de sa relative proximité avec l'agglomération de Romans. Néanmoins elle a vocation à conserver son caractère rural, étant située à l'écart des grands axes routiers et étant dotée d'un faible niveau de services et d'équipements.

Il s'agit surtout pour la commune d'assurer un renouvellement suffisant de la population permettant de conserver les équipements scolaires et le commerce de proximité.

La poursuite d'un niveau de croissance similaire à celui constaté depuis 2006 permettrait de répondre à cet enjeu.

II. ACTIVITÉS ÉCONOMIQUES ET PERSPECTIVES

✓ L'agriculture

L'agriculture représente la principale activité économique sur la commune et les emplois agricoles restent proportionnellement les plus représentés.

Selon le recensement général agricole de 2010 : 27 exploitations agricoles sont recensées dont 13 moyennes et grandes (les autres sont généralement des agriculteurs retraités continuant d'exploiter une surface de taille très réduite).

En 2015, on dénombre 13 exploitations professionnelles et 3 exploitants double-actifs ou retraités, dont le siège est sur la commune, avec des productions très diversifiées comme le montre l'illustration ci-dessous.

L'élevage est très présent et très diversifié avec :

- 4 élevages avicoles, dont un proche du village (à l'ouest),
- 3 élevages de vaches allaitantes,
- 2 élevages de vaches laitières dont l'un fabrique également des fromages,
- des élevages porcins ou ovins et caprins sont également présents en plus d'une autre activité d'élevage sur 2 exploitations,
- 1 élevage de lapins.

Les productions végétales sont réparties entre :

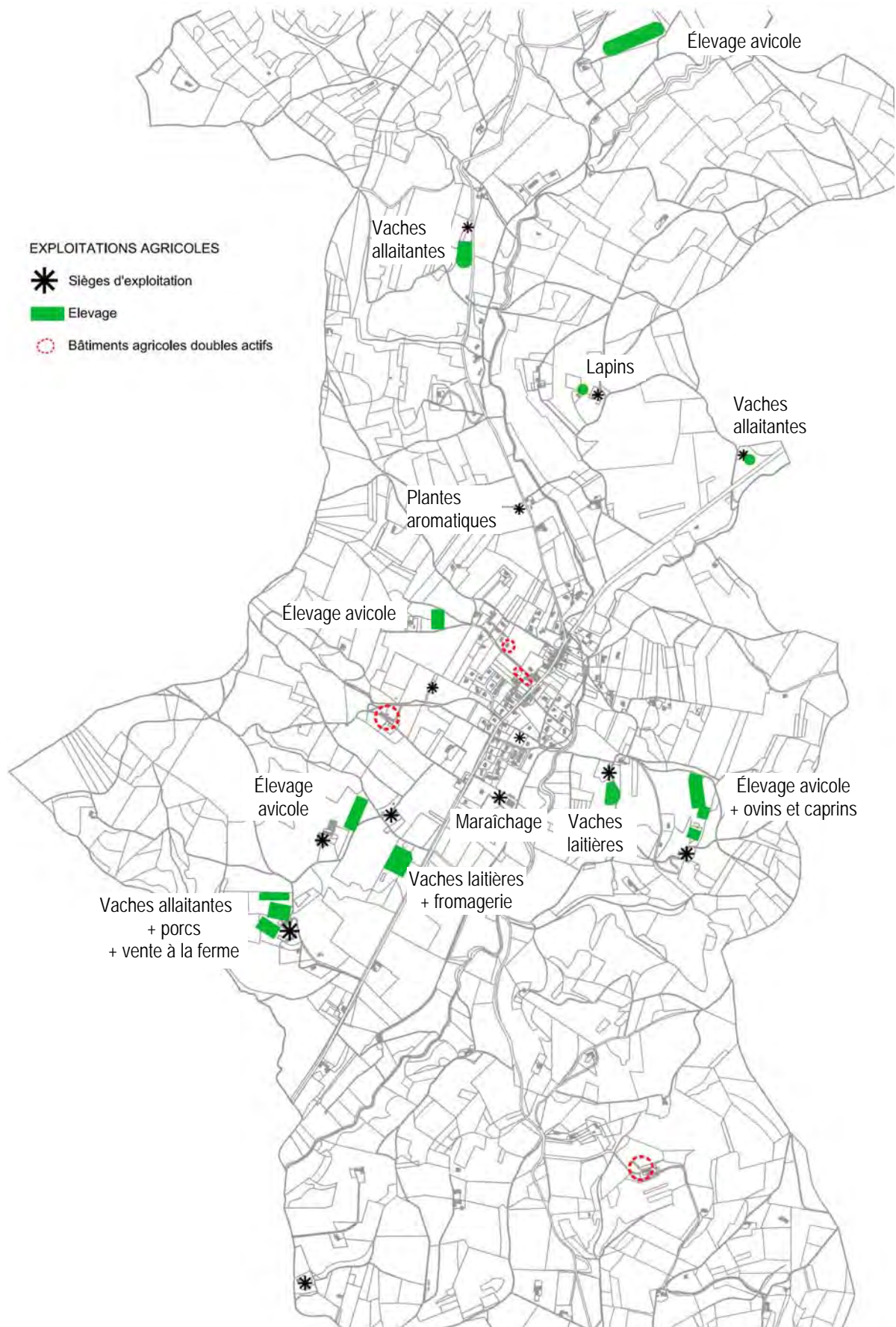
- des terres labourables, destinées aux grandes cultures principalement, qui représentent un peu moins de la moitié de la SAU des exploitations de la commune en 2010 (46% selon le RGA 2010) ;
- des surfaces toujours en herbe pour 43 % de la SAU (selon le RGA 2010) ;
- des cultures permanentes correspondant essentiellement à des noyeraies (11% de la SAU).

On notera également la présence d'une exploitation consacrée aux plantes aromatiques.

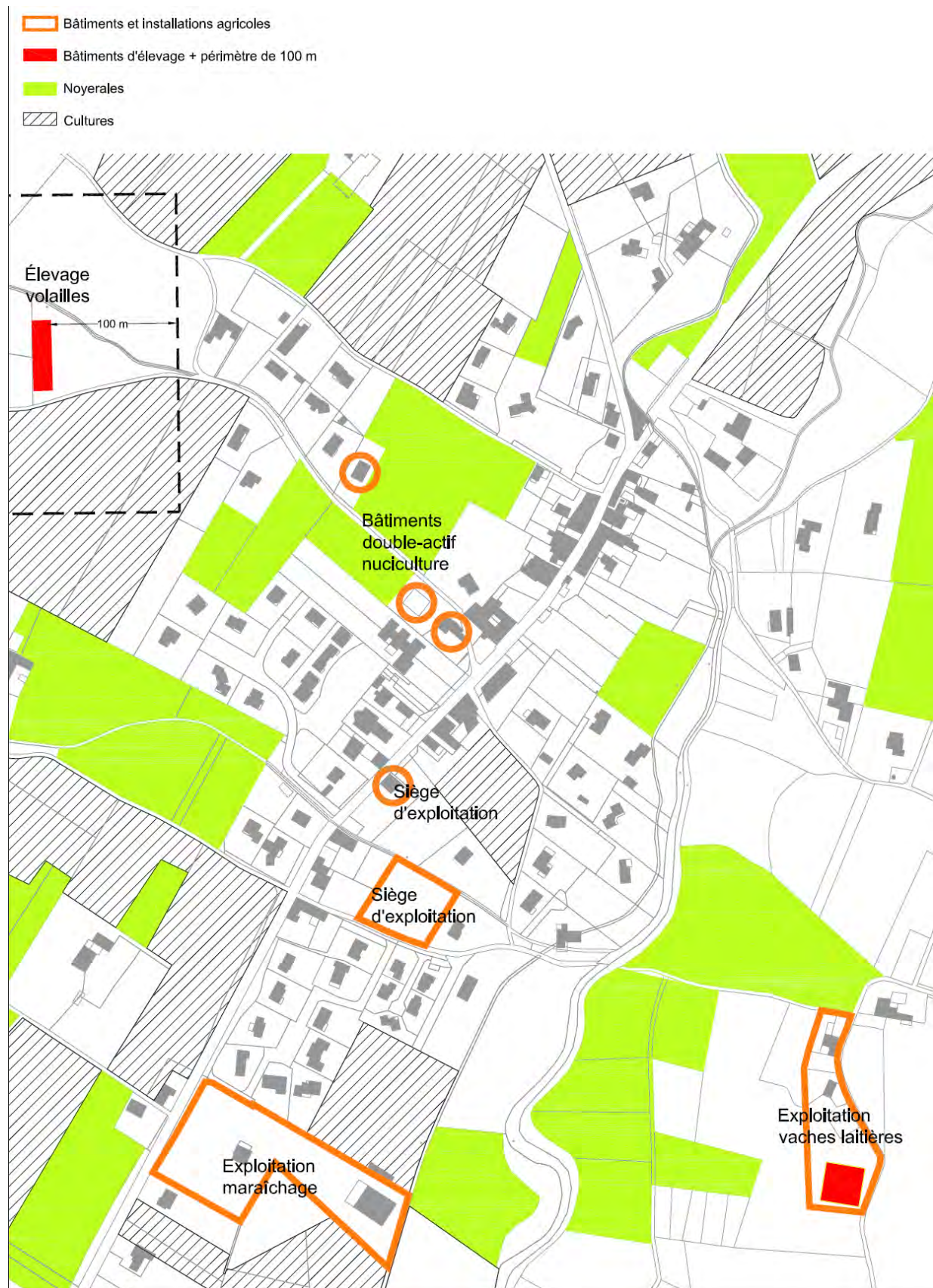
Les principales noyeraies cultivées dans ou aux abords immédiats du village sont exploitées par des retraités ou double-actifs.

La commune est comprise dans l'aire d'appellation de :

- l'AOC Noix de Grenoble, ce qui explique l'importance de la nuciculture dans la commune ;
- l'AOC Picodon ;
- l'IGP St Marcellin et l'IGP Vollaines.

Cartographie des exploitations agricoles :

Enjeux agricoles dans et autour du village :



✓ Les autres activités économiques

La commune compte :

- Une boulangerie-épicerie-café dans le centre village ;
- Deux artisans (électricien et bucheron élaguer) ;
- Un luthier ;
- Un gîte et une chambre d'hôte.

✓ Les perspectives économiques

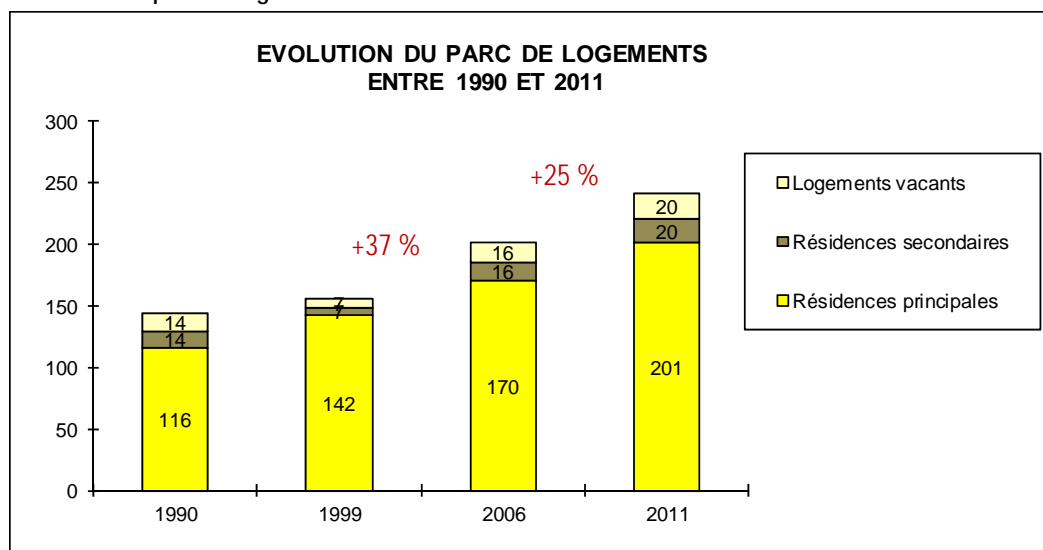
Compte-tenu de sa taille et de sa situation géographique, la commune a essentiellement une vocation agricole et les conditions d'exercice de cette activité doivent donc être préservées au maximum.

La communauté d'agglomération qui a la compétence en matière de développement économique a aménagé des zones dédiées aux activités économiques qui sont situées sur les principaux axes de communication et à proximité des pôles d'habitat principaux.

St-Michel-sur-Savasse n'a donc pas vocation à accueillir de zone dédiée aux activités économiques, cependant toute activité de service compatible avec l'habitat pourra s'implanter dans la zone constructible de la carte communale.

III. EVOLUTION DU PARC DE LOGEMENTS ET PERSPECTIVES EN MATIÈRE D'HABITAT

✓ Évolution du parc de logements



Entre 1999 et 2011, le parc de résidences principales augmente un peu plus vite (+41%) que la population (+31%).

Une diminution du nombre de personnes par logement de 2,86 en 1999 à 2,67 en 2011, ainsi que le renouvellement du parc expliquent cet écart.

La diminution du nombre de personnes par ménage devrait se poursuivre dans les années à venir. On peut noter qu'en 2011, à l'échelle du canton de Romans 2, le nombre de personnes par logement est de 2,55 et de 2,3 à l'échelle du département.

✓ **Une offre de logement dominée par les maisons individuelles, mais un parc locatif significatif**

En 2011, le parc de logements est composé de 89,7% de maisons individuelles et de 9,8% d'appartements.

Le mode d'occupation principal reste la propriété (77% des résidences principales), mais le parc locatif est relativement important avec 22% des résidences.

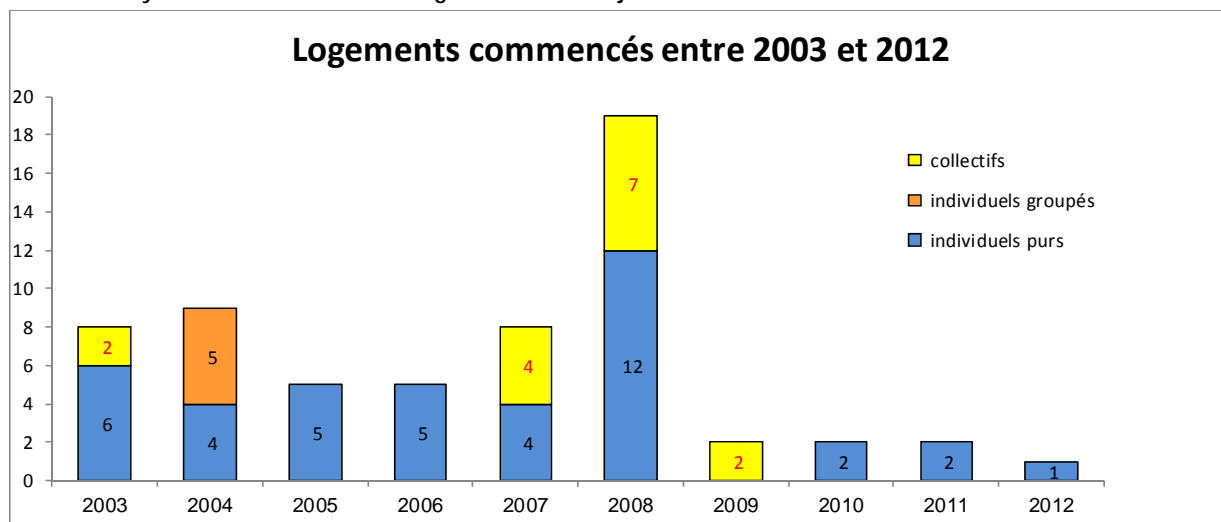
✓ **Le logement social**

La commune dispose de 24 logements locatifs sociaux publics en 2015 (soit environ 12% du parc) répartis comme suit :

- 7 logements collectifs dans le centre village (cœur de village) – HPR
- 4 villas –HPR
- 5 villas jumelées –ADIS
- 4 appartements dans l'ancienne école – HPR
- 2 logements communaux dans l'ancienne cure.

Ces logements sociaux ont été réalisés avant 2009, et l'objectif du PLH 2009-2014 de réalisation d'un logement social par an n'a pas été atteint pour cette période.

✓ **Le rythme de construction de logements et les objectifs du PLH⁵**



Le rythme de construction s'est ralenti depuis 2009, puisqu'il est passé de 9 logements par an en moyenne entre 2003 et 2008 à moins de 2 logements par an entre 2009 et 2012, notamment à cause du manque de terrains constructibles à la vente.

Sur 10 ans, de 2003 à 2012, la moyenne est de 6 logements par an dont 5 constructions nouvelles.

Par rapport aux objectifs du PLH mis en œuvre par la Communauté d'agglomération Pays de Romans pour la période 2009-2014, sur les 4 premières années (2009-2012) la moyenne est de moins de 2 logements par an réalisé alors que les objectifs du PLH sont fixés à 5 logements par an.

⁵ PLH : Programme local de l'habitat

✓ **La consommation d'espace pour l'habitat sur les 12 dernières années 2002 -2014**

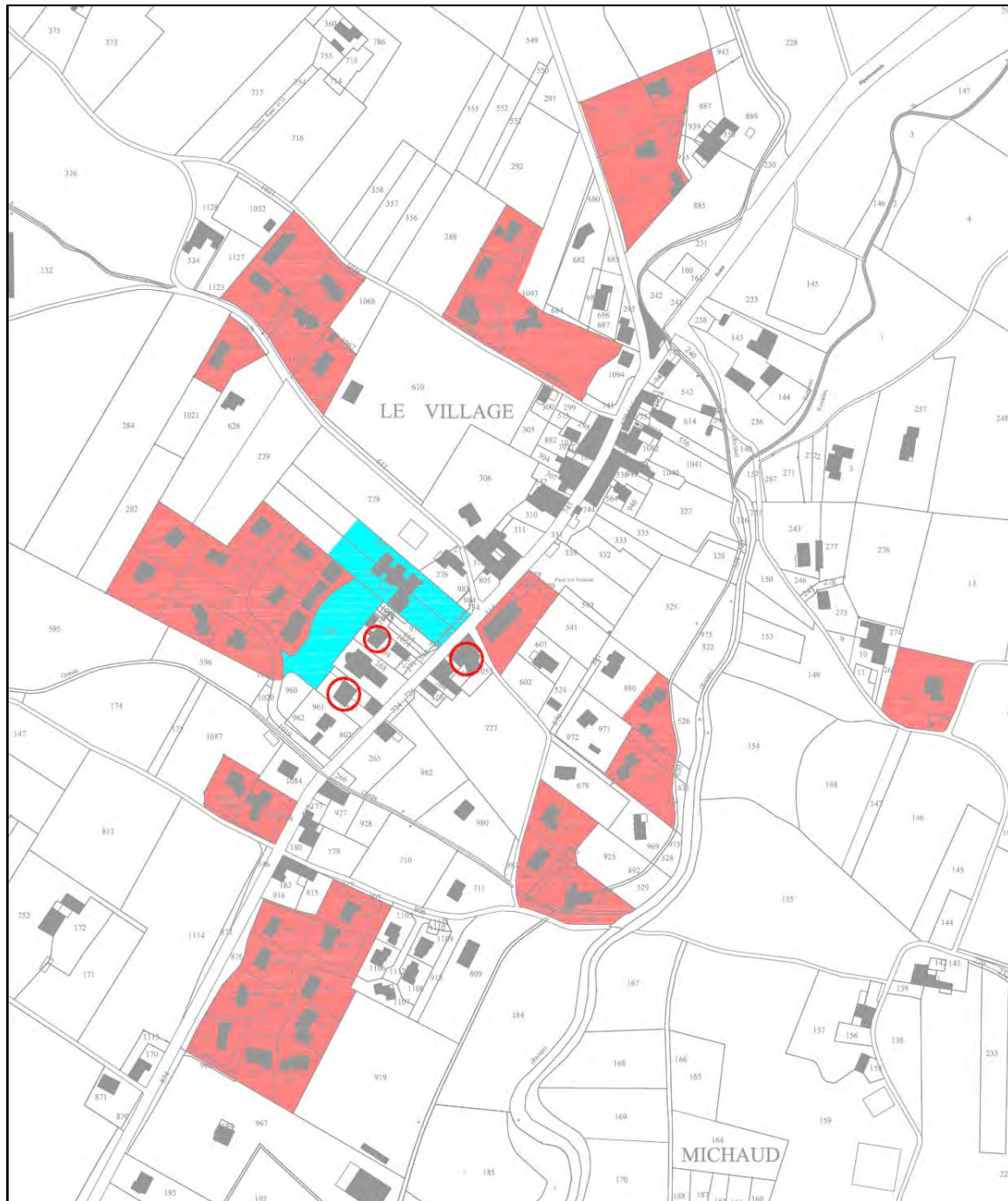
La comparaison de la photo aérienne du village prise en 2002 et le cadastre 2014 montre que

44 constructions nouvelles (dont 38 maisons individuelles, 5 groupées et 1 immeuble de 7 logements collectifs) représentant **50 logements** ont été construits utilisant au total **6,1 ha** de terrain.

Ce qui correspond à une densité moyenne de 8 logements par hectare.

Espaces urbanisés depuis 2002 :

- pour l'habitat en rose
- pour des équipements collectifs en bleu



Nota : les bâtiments existants réhabilités pour créer des logements sont entourés en rouge (ancienne école, ancienne cure notamment).

✓ **Perspectives en matière d'habitat et d'organisation urbaine :**

La commune bénéficie d'un cadre préservé et de sa relative proximité avec Romans, cependant elle ne dispose que des services (boulangerie-café-épicerie) et équipements (école) minimum.

Le projet de carte communale devra être compatible avec les orientations et objectifs du SCOT du Grand Rovaltain, qui devrait être approuvé courant 2015.

Pour St-Michel-sur-Savasse, qui est considéré comme un village rural dans l'organisation territoriale du SCOT, les orientations et objectifs du projet de SCOT, en matière d'habitat et d'organisation urbaine, sont basés sur les principes suivants :

En termes de croissance de la population :

- stabilisation du nombre de logements mis sur le marché dans les campagnes.
- Respecter les objectifs du PLH quand il y en a un (le PLH actuel, en cours de révision attribue un objectif maximum de 5 logements par an dont 1 logement social à St-Michel-sur-Savasse).

En termes d'organisation urbaine :

- Optimiser le tissu existant et stopper l'étalement urbain.
- Promouvoir des formes urbaines plus denses : les opérations futures doivent s'inscrire dans des formes urbaines progressivement plus denses mais adaptées à la typologie des communes.

Ces objectifs peuvent se traduire de la manière suivante pour la commune :

- une perspective maximale de mise sur le marché de 5 logements nouveaux par an, soit 50 logements à produire sur 10 ans (dont 10 sociaux);
- une urbanisation qui privilégie l'utilisation des dents creuses dans le tissu urbain ou de terrains en continuité immédiate de l'urbanisation existante, en évitant au maximum les terres agricoles à bon potentiel.

CHAPITRE 3. EXPLICATION DES CHOIX RETENUS POUR LA DÉLIMITATION DES ZONES CONSTRUCTIBLES

I. OBJECTIFS COMMUNAUX

- L'élaboration de la carte communale a été lancée par la municipalité afin de dégager de nouveaux terrains constructibles, alors qu'une forte rétention foncière limite les possibilités de construction dans les parties actuellement urbanisées du village.
- Les objectifs de la municipalité pour cette élaboration sont de :
 - conforter le village comme lieu d'implantation du développement urbain de la commune,
 - limiter au maximum les impacts de l'urbanisation sur les activités et potentialités agricoles,
 - dégager des terrains réellement constructibles dans les 10 à 12 ans à venir, en tenant compte de la rétention foncière.
- La révision de la carte communale prend en compte les documents supra-communaux avec lesquels elle doit ou devra être compatible : le PLH du Pays de Romans et le projet de SCOT Rovaltain.

II. CHOIX RETENUS POUR LA DÉLIMITATION DES ZONES CONSTRUCTIBLES

- En termes de développement de l'habitat, le projet est basé sur une perspective de **production moyenne de 5 logements par an**, soit 50 logements sur 10 ans.

Cette perspective de développement correspond au maintien du niveau de construction enregistré dans la décennie 2003-2012 (5 logements nouveaux par an en moyenne).

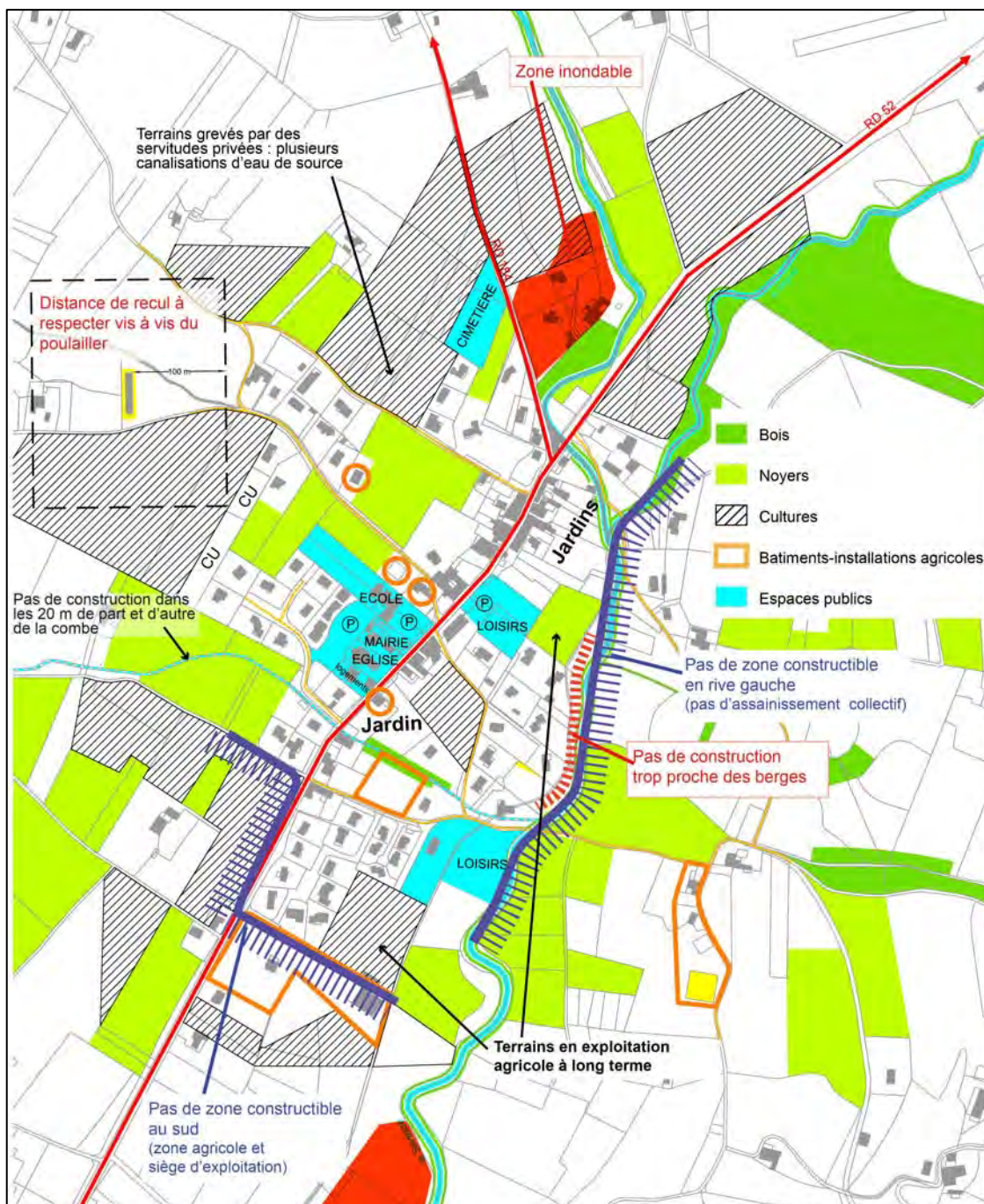
Cette production correspond également aux objectifs du PLH du Pays de Romans pour la commune de St-Michel-sur-Savasse, qui sont de 5 logements par an au maximum.

- Comme il l'a été expliqué précédemment dans ce rapport, la commune n'a pas vocation à développer de zone spécifique pour les activités économiques : les activités compatibles avec l'habitat pourront s'implanter dans les secteurs constructibles de la carte communale, mais il n'y aura pas de secteur constructible uniquement réservé aux activités économiques.

- La carte communale conforte le village en conservant **une urbanisation concentrée autour du village, tout en tenant compte** :
 - De la desserte par les réseaux et notamment le réseau d'assainissement collectif (tous les terrains de la zone constructibles sont desservis par les réseaux, y compris le réseau collectif d'assainissement),
 - Des enjeux agricoles (sièges d'exploitations, terres à bon potentiel),
 - Du risque inondation (Savasse et bande inconstructible le long de la combe),
 - Des secteurs de forte rétention foncière,
 - De l'objectif de réduction de la consommation d'espace fixé par le code de l'urbanisme et le projet de SCOT.

Il faut préciser que, dans et aux abords immédiats des zones déjà urbanisées du village, les surfaces non encore bâties, donc potentiellement susceptibles d'être classées en zone constructible, dépassent les besoins nécessités par les objectifs de production de logements assignés à la commune dans le cadre du PLH, soit 50 logements sur 10 ans.

La délimitation de la zone constructible a donc été basée sur les critères explicités au-dessus : voir la cartographie suivante qui montre les enjeux dans et autour du village.



Par conséquent, la zone constructible reste contenue :

- À l'ouest du Bagnol, puis de la Savasse (donc à la rive droite), parce que la rive gauche n'est pas desservie par l'assainissement collectif, mais aussi car la quasi-totalité de l'urbanisation est déjà située en rive droite. Des terrains agricoles encore en exploitation situés entre l'urbanisation existante et la Savasse ne sont pas intégrés à la zone constructible.
- Au sud, aux dernières constructions existantes pour ne pas empiéter sur les espaces agricoles non encore mités et en raison de la présence d'une exploitation agricole.
- Côté Ouest, par le périmètre de recul vis-à-vis du poulailler en activité.

D'importantes surfaces non bâties sont situées dans l'enveloppe urbaine du village et ne peuvent donc pas être exclues de la zone constructible.

Par conséquent, les extensions par rapport à l'enveloppe urbaine existante devaient rester très limitées :

- une extension côté Nord-Ouest du village (au Sud-Ouest du cimetière) n'a pas été retenue compte-tenu des contraintes liées aux sources.
- la seule extension retenue concerne l'entrée Nord du village sur la route de Montmiral : la zone constructible inclut en effet une partie de parcelle agricole située en continuité d'un ensemble bâti. Sur ce secteur est envisagée l'implantation d'une résidence pour personnes âgées type « *âge et vie* », soit un bâtiment regroupant 7 logements pour personnes âgées en rez-de-chaussée (7 studios ou colocations dans un même appartement) et 3 logements pour les familles des salariés travaillant auprès des personnes âgées. Ce projet utiliserait environ 2000 m² sur les 4300 m² du terrain inclus en zone constructible.

III. CARACTÉRISTIQUES DU NOUVEAU ZONAGE

Le zonage délimite :

★ La **zone C**, où les constructions sont autorisées et qui représente au total **19,31 ha**, soit 1,73% du territoire.

Dans cette zone C, les **terrains potentiellement disponibles pour l'habitat** représentent une surface totale de **3,17 ha**. Ces surfaces disponibles correspondent à des tènements de taille très variable, dont les caractéristiques et capacités de construction peuvent être évaluées comme suit :

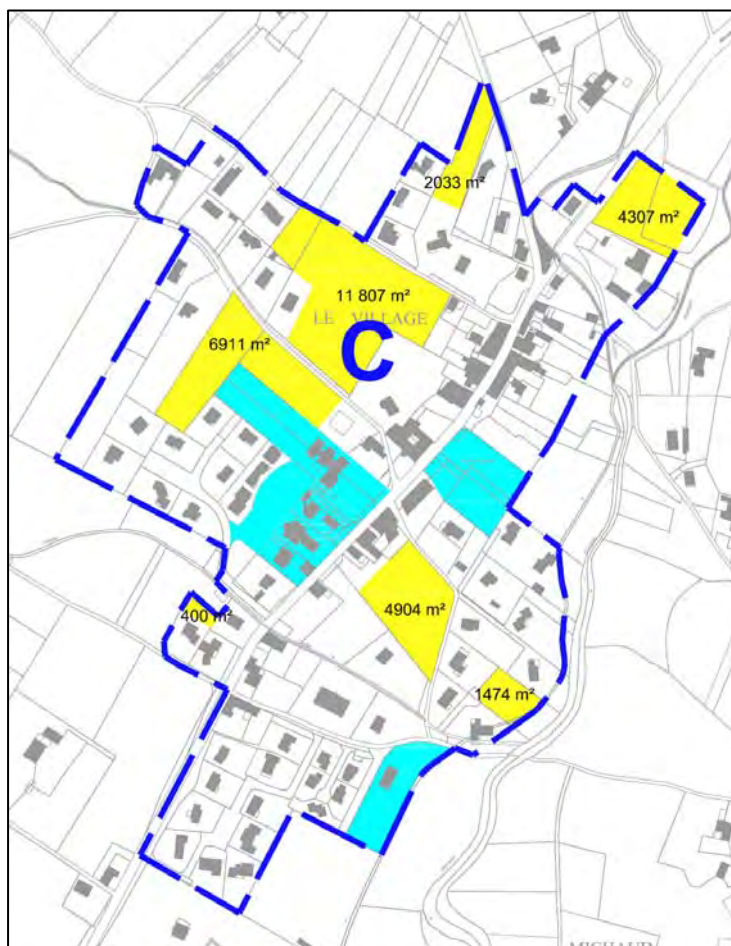
- un lot de 1400 m² restant non bâti dans un ancien lotissement : potentiel de 1 construction ;
- un terrain de 400 m² : potentiel de 1 construction ;
- un espace de 2000 m² (avec un rang de noyers) sur une vaste parcelle où est déjà implantée une maison : potentiel de 1 à 2 constructions ;
- un terrain de 4300 m² à l'entrée nord du village sur lequel est pressenti le projet de type « *âge et vie* », soit 10 logements liés aux personnes âgées sur environ 2000 m². Deux à quatre constructions individuelles pourraient être implantées sur le reste du terrain. Soit un potentiel total de 12 à 14 logements sur ce secteur ;
- un tènement de 4900 m² au cœur du village (son utilisation à court terme pour l'habitat se heurte à un problème de succession non réglée) ;
- deux tènements contigus représentant 6900 m² au total. Ces 2 tènements sont plantés de noyers en cours d'exploitation et l'un des deux propriétaires concernés n'est pas vendeur ;
- un tènement planté de noyers en exploitation de 1,18 ha, qui ne devrait pas être utilisé pour l'habitat à court terme.

Ces 3 derniers secteurs représentant 2,36 ha au total, pourraient théoriquement accueillir 34 à 36 logements environ.

Bilan des surfaces et capacités théoriques de construction : 49 à 54 logements potentiels sur 3,17 ha, qui peuvent être décomposés comme suit, en fonction de la taille des tènements disponibles :

- Les tènements inférieurs à 3000 m² représentent 0,38 ha au total, pour un potentiel de 3 à 4 logements.
- Les tènements supérieurs à 3000 m² représentent 2,79 ha au total pour un potentiel de 46 à 50 logements.

Tous les terrains de la zone constructible sont raccordés ou raccordables au réseau collectif d'assainissement, au réseau d'eau potable et disposent d'un accès viaire.



*** Dans tout le reste du territoire communal, soit 1091,69 ha, les constructions ne sont pas admises, à l'exception :**

- de l'adaptation, du changement de destination, de la réfection ou de l'extension des constructions existantes,
- des constructions et installations nécessaires à des équipements collectifs dès lors qu'elles ne sont pas incompatibles avec l'exercice d'une activité agricole, pastorale ou forestière sur le terrain sur lequel elles sont implantées et qu'elles ne portent pas atteinte à la sauvegarde des espaces naturels et des paysages,
- des constructions et installations nécessaires à l'exploitation agricole ou forestière et à la mise en valeur des ressources naturelles.

CHAPITRE 4. EVALUATION DES INCIDENCES SUR L'ENVIRONNEMENT

Comme le prévoit le code de l'urbanisme, la commune de St-Michel-sur-Savasse n'étant concernée par aucun site Natura 2000 sur son territoire, le présent projet de carte communale fait l'objet d'un examen au cas par cas après de la DREAL Rhône-Alpes, qui doit établir si elle est susceptible d'avoir des incidences notables sur l'environnement : en l'absence d'incidence notable prévisible, le projet de carte communale ne sera pas soumis à évaluation environnementale.

Dans ce cas, le contenu du rapport de présentation est précisé par l'article R.124-2 du code de l'urbanisme : en matière environnementale, il s'agit d'évaluer les incidences des choix de la carte communale sur l'environnement et exposer la manière dont la carte prend en compte le souci de sa préservation et de sa mise en valeur.

1. Incidences des choix sur les milieux naturels

Aucun des espaces présentant un enjeu écologique (recensés dans le chapitre I du présent rapport) ne subira des incidences dommageables du fait de la présente carte communale. En effet aucun secteur sensible au plan écologique n'est classé en zone constructible et les incidences indirectes resteront très limitées étant donné que tous les secteurs constructibles :

- sont situés en dehors des zones à risque d'inondation,
- sont desservis par le réseau collectif d'assainissement,
- sont situés à l'intérieur du tissu urbain existant ou en continuité immédiate et n'interrompent pas de corridor écologique, même à l'échelle communale,
- restent de dimension très modérée et adaptée aux besoins communaux en matière de développement de l'habitat ;

Pas d'incidence sur les sites Natura 2000 : Le site le plus proche est le site « Étangs, landes, vallons tourbeux humides et ruisseaux à écrevisses de Chambaran » qui est situé à plus de 6 Km du village et à 3 Km de la limite Nord de la commune, sur la commune de Dionay (38). Il s'agit d'un habitat constitué de milieux humides et aquatiques, situé en amont de la commune et qui n'a aucun lien fonctionnel avec le village de St-Michel-sur-Savasse.

Pas d'incidence sur les ZNIEFF de Type 1 : la commune n'est concernée par aucune ZNIEFF et type 1. Les deux ZNIEFF de type 1 les plus proches sont des étangs situés largement en amont du village et sans lien fonctionnel avec lui. Il s'agit des étangs de Montmiral (à plus de 4 Km) et du Grand Gabot à St Laurent d'Oney (à plus de 3,5 Km).

Pas d'incidence sur la trame verte et bleue : le schéma régional de cohérence écologique ne recense pas de corridor d'intérêt régional sur la commune, et à l'échelle communale, aucun corridor écologique n'est susceptible d'être interrompu par le projet.

2. Incidences des choix sur l'agriculture

Les principaux enjeux agricoles identifiés autour du village sont :

- Un siège d'exploitation agricole et ses terrains attenants au Sud du village ;
- Un bâtiment d'élevage avicole à l'Ouest du village.

Ces 2 enjeux agricoles sont respectés dans le projet de carte communale puisqu'aucun développement de l'urbanisation n'est envisagé qui rapprocherait l'urbanisation de ces 2 installations.

La seule réelle extension de l'urbanisation est située au nord du village aux dépens d'un terrain agricole : or les impacts sur les activités agricoles resteront limités du fait que l'extension reste très modérée (4300 m²), qu'elle est située en continuité du village et qu'elle ne concerne pas une entité agricole importante. En outre, le reliquat de la parcelle reste tout à fait exploitable.

Des terrains agricoles cultivés (noyeraies ou grandes cultures) sont certes inclus dans le périmètre de la zone constructible, mais il s'agit de terrains enclavés au cœur du tissu urbain du village.

3. Incidences des choix sur les ressources naturelles

✓ Consommation d'espace :

La consommation d'espace pour l'urbanisation reste très modérée et adaptée aux perspectives de développement envisagées. En outre l'urbanisation des dents creuses au sein du tissu urbain a été privilégiée.

Ainsi 3,17 ha de terrain non urbanisés sont classés en zone constructible pour un objectif de 50 logements sur les 10 prochaines années.

Cela représente une importante modération de la consommation d'espace puisque (comme il l'est montré dans la 1^{ère} partie du présent rapport) sur la période 2002-2012, **50 logements avaient été construits utilisant au total 6,1 ha de terrain.**

Le présent projet prévoit donc une réduction de moitié de la consommation d'espace par rapport la période 2002-2012.

✓ Eau potable :

La capacité de la ressource en eau potable, qui est mutualisée au sein du syndicat intercommunal des eaux, est largement suffisante pour faire face à l'accroissement de population envisagé : 5 logements nouveaux par an soit au entre 115 et 130 habitants supplémentaires au maximum).

Par ailleurs la qualité de la ressource n'est pas remise en cause : les secteurs constructibles sont éloignés de tout périmètre de protection de captage et en outre, tous les terrains constructibles sont desservis par le réseau collectif d'assainissement. La station d'épuration communale, qui est récente, ne fonctionne aujourd'hui qu'à 20% environ de sa capacité de traitement (700 EH) et est donc adaptée à l'accroissement de population envisagé.

4. Incidences des choix sur le paysage et le patrimoine bâti

La commune n'est concernée par aucun monument historique ou site classé, et le périmètre de protection de la Tour de Montmiral, qui s'étend en partie sur St-Michel-sur-Savasse est éloigné de la zone constructible délimitée.

Cette zone constructible permettra de conserver une urbanisation regroupée autour du village. La plupart des secteurs constructibles disponibles sont situés à l'arrière de terrains déjà bâtis le long de la RD52 et seront donc assez peu visibles. Seule l'extension prévue au nord aura un impact sur l'entrée nord du village, avec une nouvelle limite urbaine qui va être créée.